



ALCALDÍA DE
BARRANQUILLA

Soy BARRANQUILLA

Cuaderno de Finanzas Distritales

Edición No. 2

Agosto, 2021

Secretaría de Hacienda



ALCALDÍA DE
BARRANQUILLA

Soy BARRANQUILLA

Edición No. 2

**Análisis de
resultados del
primer trimestre
de 2021**

Secretaría de Hacienda

Distrito Especial, Industrial y
Portuario de Barranquilla

Colombia, 2021



Contenido

Presentación	4
Balance económico 2020: Hacia el camino de la reactivación	5
1. Comportamiento de las rentas distritales	8
1.1. Ingresos propios	9
2. Comportamiento de los gastos	11
2.1. Gastos de funcionamiento	11
2.2. Gastos de inversión	12
3. Las cifras de Barranquilla en comparación con sus pares	15
4. Caracterización y análisis del recaudo del impuesto predial en 2021	17
4.1. Impacto en la efectividad	17
4.2. Impacto en la efectividad desde el punto de vista espacial	18



Presentación

La segunda edición del **Cuaderno de Finanzas Distritales** contiene el balance del comportamiento económico de la ciudad en el primer año de la pandemia, un análisis del cierre del primer trimestre de la vigencia 2021 y los resultados del impacto y la recuperación del recaudo predial por destinos y a nivel espacial.

Esto último hace parte de la investigación de nuestro equipo científico, denominada **"Caracterización del contribuyente del impuesto predial"**, reflejo de nuestro interés y dedicación por ofrecer información oportuna que fortalezca nuestras capacidades técnicas para la planificación, el diseño de estrategias y la ejecución financiera y de gestión pública al interior de la Secretaría de Hacienda.

El cierre del primer trimestre de 2021 arroja un balance financiero positivo, tanto en términos de ingresos como de gastos, producto de la recuperación económica de la ciudad tras el proceso de reactivación impulsado por la Administración distrital.

En términos de ingresos propios se resalta la recuperación presentada por el impuesto predial y el impuesto de industria y comercio, que en su conjunto representaron el 83% de los ingresos tributarios a corte del primer trimestre del año.

Este comportamiento, a su vez, contribuyó al crecimiento de los ingresos corrientes de libre destinación con una variación positiva de 20,1% respecto al mismo periodo del año

anterior.

Al analizar comparativamente el recaudo de los ingresos tributarios con las seis principales ciudades del país, Barranquilla se ubicó como la segunda ciudad con mayor indicador de recaudo tributario por habitante, lo que demuestra el compromiso y la confianza de los barranquilleros con su ciudad.

Por el lado del gasto, gracias a una mayor disponibilidad de ingresos, un mayor control de la pandemia y al proceso de reactivación económica se realizó un gasto de inversión 3% mayor que el primer trimestre de 2020.

Estos resultados positivos también proponen unos retos para continuar con el buen comportamiento de las rentas propias.

Para el caso del predial, desde el equipo de investigaciones de la secretaría, se analizó el impacto de la pandemia sobre la cultura de pago de los contribuyentes por destinos y georreferenciado por nivel de manzanas, con el fin de tener la mayor información posible sobre las características de los contribuyentes para diseñar estrategias diferenciadas que permitan mejorar la cultura de pago de todos los barranquilleros.

Gustavo Rocha Parra

Secretario de Hacienda
Alcaldía Distrital de Barranquilla



Balance económico 2020: Hacia el camino de la reactivación

El 2021 se ha definido como el año de la reactivación en Colombia. Un año después de haber iniciado el manejo de la pandemia en el país y luego de pasar por los dos primeros picos epidemiológicos, se cumplió la curva de aprendizaje en cuanto al control de la enfermedad, el proceso de vacunación y la implementación de estrategias para la reactivación económica.

Para el caso del Distrito de Barranquilla, gracias al análisis de datos y al uso de herramientas de georreferenciación, se pudieron implementar acciones focalizadas para el rastreo de casos y se incrementó la oferta hospitalaria de camas UCI necesarias. Esto ha permitido que la capital del Atlántico se ubique como la ciudad con mayor número de pruebas y camas UCI por habitante.

El proceso de reactivación que arrancó en el segundo semestre de 2020 ya refleja un efecto positivo en las variables de coyuntura macroeconómica de la ciudad, pues ha logrado recuperarse a mejor ritmo que el nivel nacional. Sin embargo, los registros de las principales variables macroeconómicas todavía presentan un menor desempeño que el año anterior.

Entre tanto, la tasa de desempleo de Barranquilla al cierre de 2020 se ubicó en 12,3%, destacándose como la más baja del país, con 6,3 p.p por debajo del registro del nivel nacional.

A nivel de ocupación, según el DANE, a corte del trimestre móvil octubre - diciembre de 2020 se presentó una mejora en la generación de puestos de trabajo: se

disminuyó la brecha del número de ocupados con respecto al mismo periodo del año anterior, pasando de 158.000 empleos menos en el segundo trimestre del año a 74.000 empleos menos en el cuarto trimestre del año.

Los sectores con mejor recuperación de empleos han sido comercio, construcción, actividades financieras e inmobiliarias, industria manufacturera, administración pública, defensa y educación, entre otros servicios.

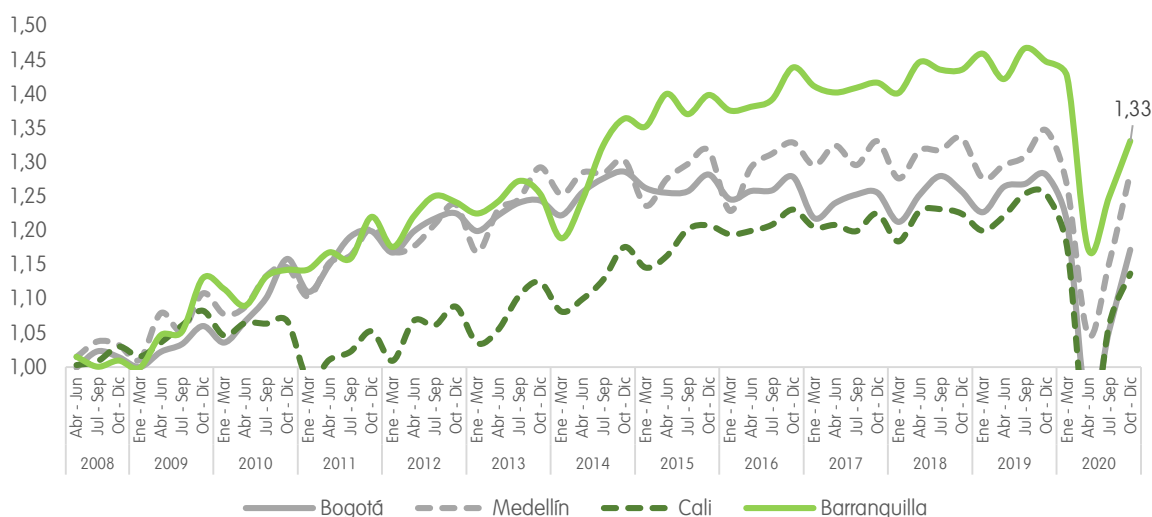
También es importante tener en cuenta que, si bien hay una recuperación en el número de ocupados, la informalidad se ha incrementado en 4,7 p.p con respecto al año anterior pasando de 55,3% en el trimestre octubre - diciembre de 2019, a 59,9% en el mismo periodo del año 2020.

Un nivel de informalidad superior al 50% también demuestra que una parte importante de los ocupados podrían ser inestables, sobre todo ante una crisis sin precedentes como la generada por la pandemia del covid-19.

De acuerdo con el índice de generación de empleo calculado por la Secretaría de Planeación de Barranquilla, a corte del trimestre octubre - diciembre de 2020 se presentó una recuperación en la generación de empleo, siendo la ciudad de mejor desempeño entre las principales ciudades del país, sin embargo, aún no llega a los niveles alcanzados en el mismo periodo del año anterior.



Gráfico 1. Índice de generación de empleo. Año base: 2008



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), DANE.

Por otra parte, de enero a diciembre de 2020, la producción y las ventas reales se han contraído en todas las ciudades del país, a excepción de Pereira. En este contexto, la industria manufacturera barranquillera se ha desempeñado con la menor contracción de la producción real (-0,7%) y la menor contracción de las ventas reales (-1,3%).

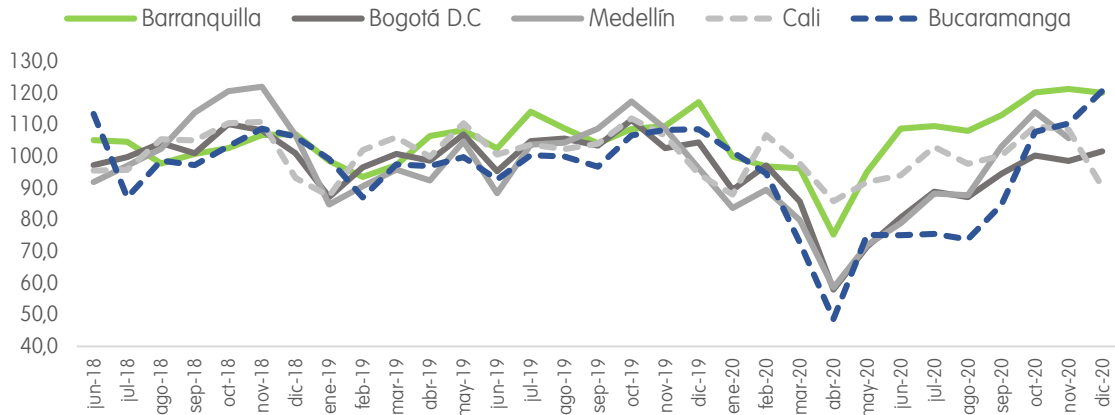
Lo mencionado antes se ve claramente representado en el Índice de Producción Industrial (IPI) presentado por el DANE, donde se busca compilar la evolución mensual de producción en el corto plazo. En el gráfico se observa que, en el periodo de mayor contracción, la ciudad fue la segunda con menor impacto y que, además, se ha mantenido a lo largo de los meses como la de mejor recuperación en el índice de producción real.

Por su parte, la construcción, uno de los primeros sectores en reiniciar actividades, ya refleja una recuperación considerable. El comportamiento del área culminada en vivienda para el cuarto trimestre de 2020 arrojó un incremento de 99% respecto al tercer trimestre del año, lo que demuestra una mejora respecto a las caídas presentadas en el segundo y tercer trimestre.

En lo que respecta a áreas paralizadas en vivienda, a corte del cuarto trimestre del año, se presentó una mejora en dicho indicador con una disminución de área paralizada total de -2% respecto al trimestre anterior, menor a la registrada en el tercer trimestre de 2020 que fue de -39,6%.



Gráfico 2. Índice de producción real según ciudades junio 2018 – diciembre 2020. Año base: 2018

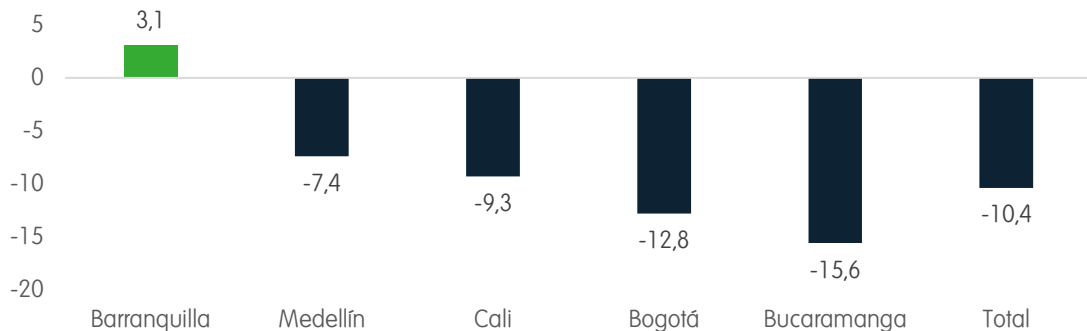


Fuente: Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (EMMET), DANE.

En cuanto al indicador de confianza del consumidor, a corte de diciembre de 2020, Barranquilla fue la ciudad con mayor confianza del consumidor y la única con un indicador positivo al finalizar el 2020.

La buena percepción de la economía de los barranquilleros es clave para la aceleración de la reactivación económica.

Gráfico 3. Índice de Confianza del Consumidor por principales ciudades - Diciembre 2020



Fuente: Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (EMMET), DANE.



1. Comportamiento de las rentas distritales

Durante el primer trimestre de 2021, los ingresos totales del Distrito de Barranquilla presentaron una recuperación respecto al mismo periodo del año anterior, con un crecimiento de 21,5% alcanzando una suma de 1,2 billones de pesos.

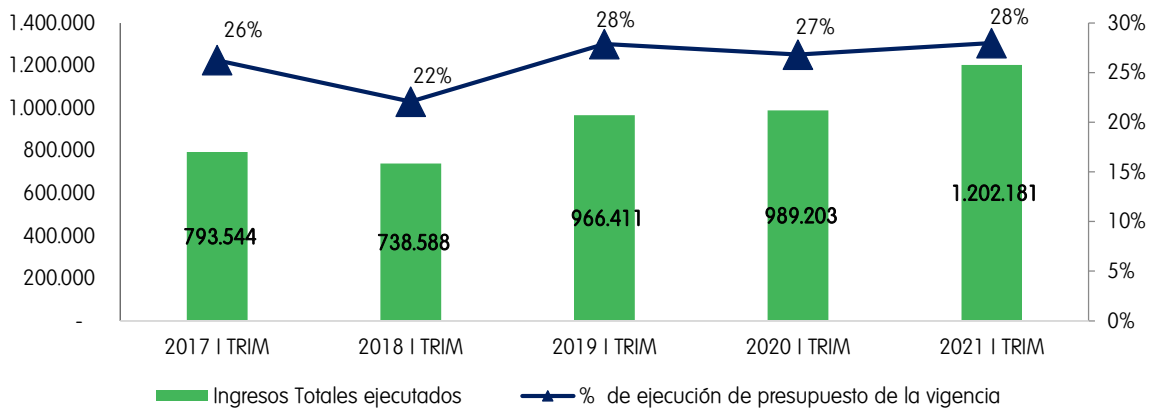
Esto explicado principalmente por la dinámica de los ingresos tributarios que contribuyeron con 11,4 p.p al crecimiento, seguido de los ingresos de capital con una contribución de 10,2 p.p por la incorporación de 298.659 millones de pesos de recursos del balance.

Estos últimos corresponden en un 59% a recursos propios de destinación específica correspondiente al superávit fiscal de la vigencia anterior, 18% cancelación de reservas, 11% superávit fiscal no incorporado y el restante corresponde a recursos de la vigencia anterior de mesadas pensionales y recursos del Sistema General de Participaciones (SGP).

Por su parte, el rubro de transferencias presentó una variación negativa de -3%, jalonado por la disminución de recursos del SGP de educación de -5%, dado que en los primeros meses del año no se registran los recursos de complemento de población atendida que son girados en los últimos meses de la vigencia.

Con esta dinámica, los ingresos totales a corte de primer trimestre lograron superar el valor del periodo pre – pandemia, es decir el primer trimestre de 2019, en 24,4% y representaron el 28% del presupuesto esperado, acorde con la dinámica presentada en las dos vigencias anteriores.

Gráfico 4. Ingresos totales primer trimestre 2017 - 2021.
(Millones de pesos corrientes)



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución ingresos. Elaboración propia.

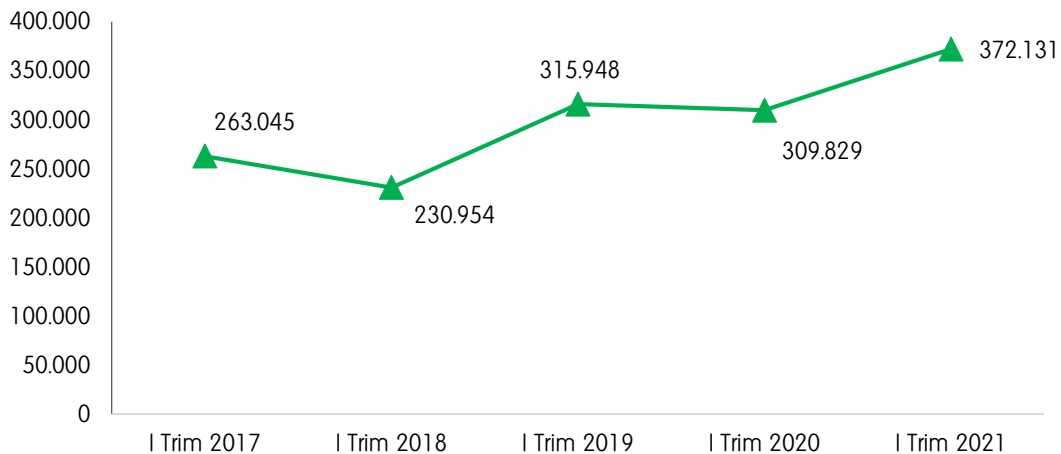


Los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD), a corte del primer trimestre de 2021, presentaron un crecimiento de 20,1% respecto al mismo periodo del año anterior, el cual es 4 p.p mayor que el 16% que se espera para el cierre de la vigencia 2021.

También resulta positivo el crecimiento de 18% con respecto al año 2019, que es el periodo pre - pandemia.

Estos resultados se explican por el buen comportamiento de recaudo de las principales rentas distritales: impuesto predial unificado e impuesto de industria y comercio, lo que permite que, a corte del primer trimestre del año, se cumpla con el 42% del valor esperado por ICLD para el cierre de 2021.

Gráfico 5. Recaudo de ICLD primer trimestre 2021.
(Millones de pesos corrientes)



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución ingresos, Elaboración propia.

1.1. Ingresos propios

Los ingresos propios -compuestos por los ingresos tributarios y los ingresos no tributarios, excluyendo las transferencias- a corte del primer trimestre de 2021, presentaron un crecimiento de 32,1%, alcanzando la suma de 508.500 millones de pesos, equivalente al 35% de lo proyectado para el cierre del año.

Impuesto predial

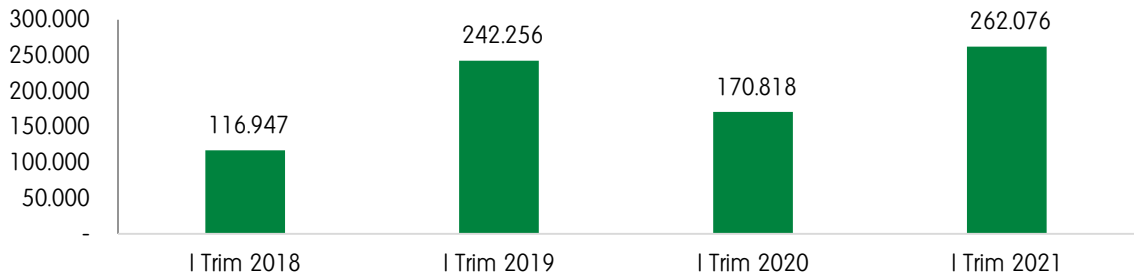
El recaudo del impuesto predial unificado durante el primer trimestre del año ha presentado una recuperación relevante con respecto al mismo periodo de la vigencia 2020, con un crecimiento de 53%, variación que está 29 p.p por encima del crecimiento esperado para 2021.



También se logró un buen resultado con respecto a la vigencia 2019, lo que demuestra la recuperación de la capacidad de pago de

los contribuyentes como resultado de la reactivación.

Gráfico 6. Recaudo impuesto predial unificado primer trimestre 2021



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución ingresos. Elaboración propia. *Incluye intereses.

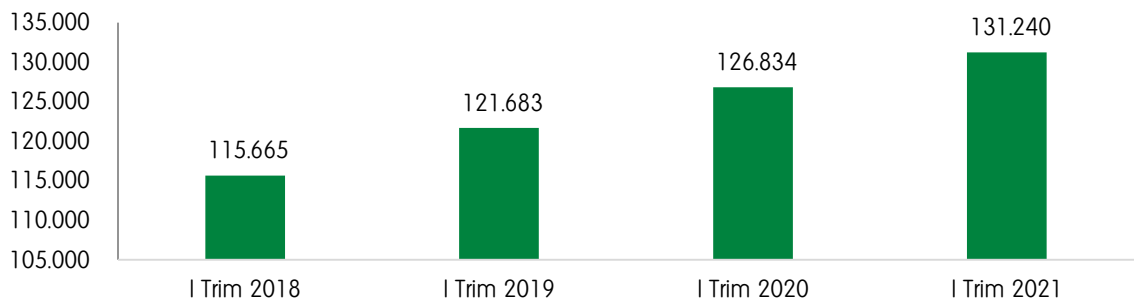
Impuesto de industria y comercio

Por su parte, el impuesto de industria y comercio presentó un crecimiento de 3% respecto al primer trimestre del año anterior, explicado porque en los dos primeros meses del año se recauda bajo los ingresos generados en los meses de noviembre y diciembre del año 2020, cuando apenas se estaba consolidando el proceso de reactivación económica.

A pesar de esto, el valor del primer trimestre de 2021 es 8% mayor que el periodo pre-pandemia y representa el 27% del valor esperado del año, lo que indica que el comportamiento va de acuerdo con las proyecciones.

Se espera que a medida que se vaya consolidando el proceso de reactivación económica de la ciudad, vía el gasto público desde el Distrito y el sector privado, se reflejen unos mayores crecimientos en los recaudos.

Gráfico 7. Recaudo impuesto de industria y comercio primer trimestre 2021



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución ingresos. Elaboración propia. *Incluye avisos y tableros, sobretasa bomberil, intereses y sanciones.



2. Comportamiento de los gastos

2.1. Gastos de funcionamiento

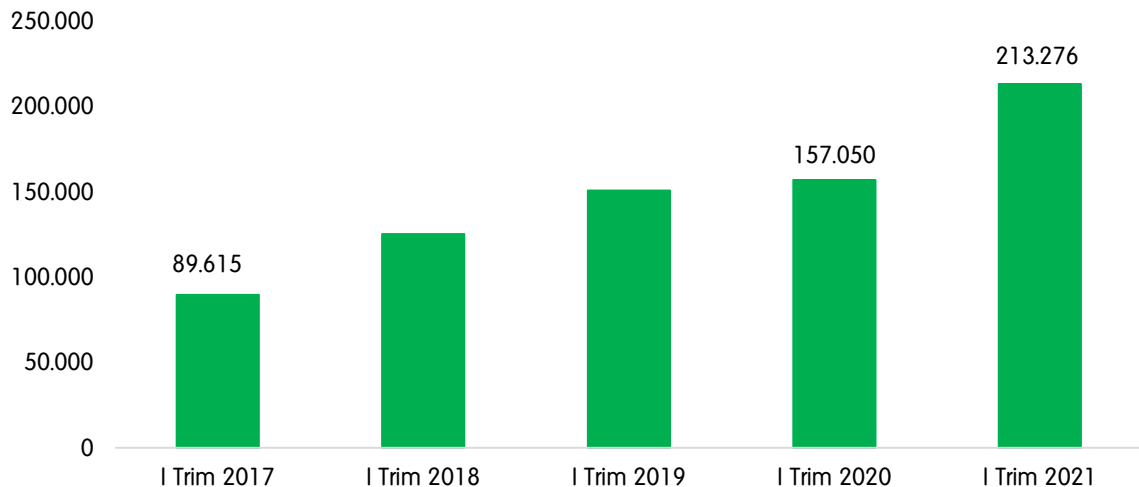
Los gastos de funcionamiento, incluyendo las transferencias a los entes de control, presentaron un crecimiento de 36% respecto al primer trimestre del año 2020, variación similar al crecimiento promedio anual del periodo pre – pandemia (entre los años 2017 y 2019).

Esta variación se explica principalmente por el compromiso de la anualidad correspondiente a las transferencias a la Corporación Autónoma Regional y un remanente de recursos del balance de la vigencia anterior.

Los gastos de personal de la administración central presentaron una variación de 23% explicado por un incremento en los gastos de servicios de personal indirectos, mientras los gastos generales se incrementaron un 4%.

En cuanto al nivel de ejecución, medido por la razón entre los compromisos y el presupuesto, este fue de 46%, 10 p.p mayor que en el mismo periodo del año anterior.

Gráfico 8. Gastos de funcionamiento, primer trimestre 2017 – 2021
(Millones de pesos corrientes)



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución de gastos. Elaboración propia.



2.1. Gastos de inversión

La inversión, por su parte, alcanzó la suma 729.056 millones de pesos, cifra mayor en 3% respecto al primer trimestre del año 2020.

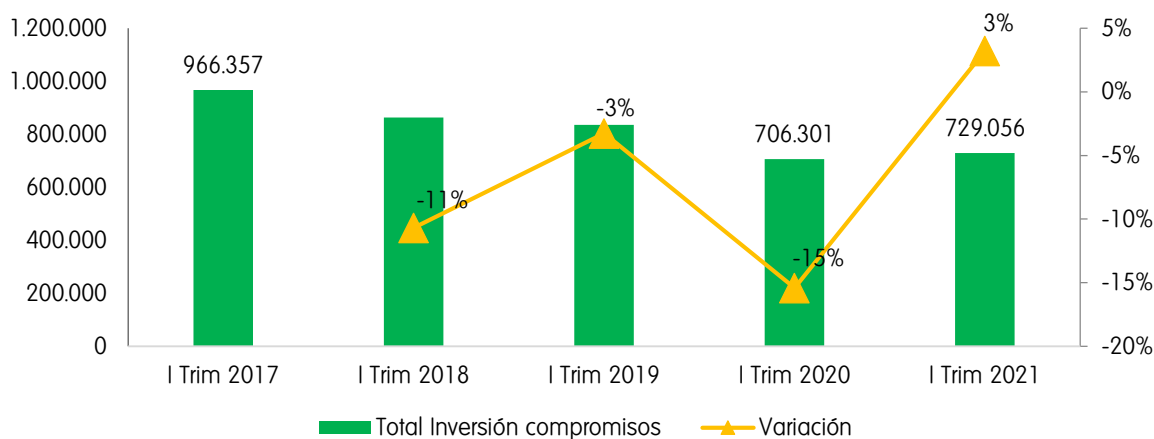
Un aspecto importante para resaltar es que se cambió la tendencia de decrecimiento de la inversión del primer trimestre, que se venía presentando desde la vigencia 2018, y que está explicada por el proceso de aceleración de la inversión por la estrategia de reactivación económica vía un mayor gasto público desde la administración Distrital.

En cuanto al nivel de ejecución, se alcanzó el 18,5% de lo estimado en el año, se proyecta que para el segundo y tercer trimestre de

2021 alcance un mayor porcentaje, ya que ingresarán los recursos del crédito del primer y segundo desembolso de la Agencia Francesa de Desarrollo.

Asimismo, entre el segundo y tercer trimestre, lo harán el resto de los desembolsos de crédito con la banca externa e interna, los cuales son una fuente de recursos relevantes para el apalancamiento de los proyectos emblemáticos del Plan de Desarrollo 2020 - 2023.

Gráfico 9. Gastos de inversión, primer trimestre 2017 – 2021.
(Millones de pesos corrientes)



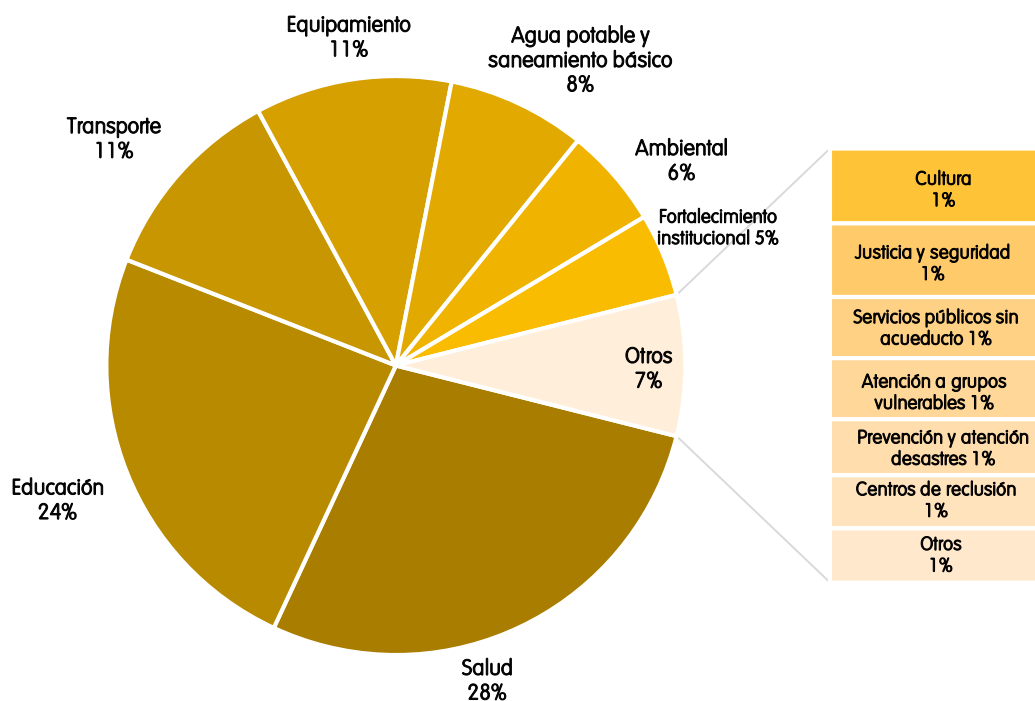
Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución de gastos. Elaboración propia.



Los proyectos con mayor volumen de compromisos son los financiados con las transferencias nacionales como el aseguramiento en salud y prestación del servicio educativo.

En proyectos de infraestructura se destacan la continuación de la construcción del Gran Malecón, el Sistema Integrado de Transporte RITMO, la continuación de Todos al Parque y Siembra, y la recuperación y construcción de mercados públicos.

Gráfico 10. Gastos de inversión por sectores, primer trimestre de 2021.



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución de gastos. Elaboración propia.

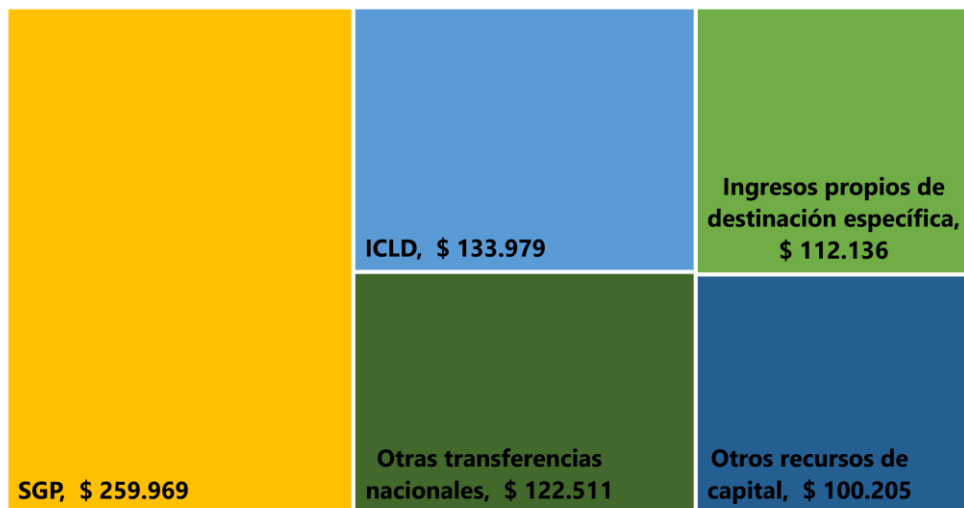


En cuanto a las fuentes de financiamiento de la inversión, los recursos más relevantes fueron los provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP) con el 36%.

En segunda instancia, los recursos propios, que incluyen los ingresos de destinación específica y los ingresos corrientes de libre destinación, con el 34%.

En tercer lugar, las otras transferencias nacionales para inversión como Coljuegos y Fosyga con una participación del 17%. Y finalmente, los ingresos de capital distintos al crédito con un 14%.

Gráfico 11. Fuentes de financiamiento de la inversión, primer trimestre 2021.



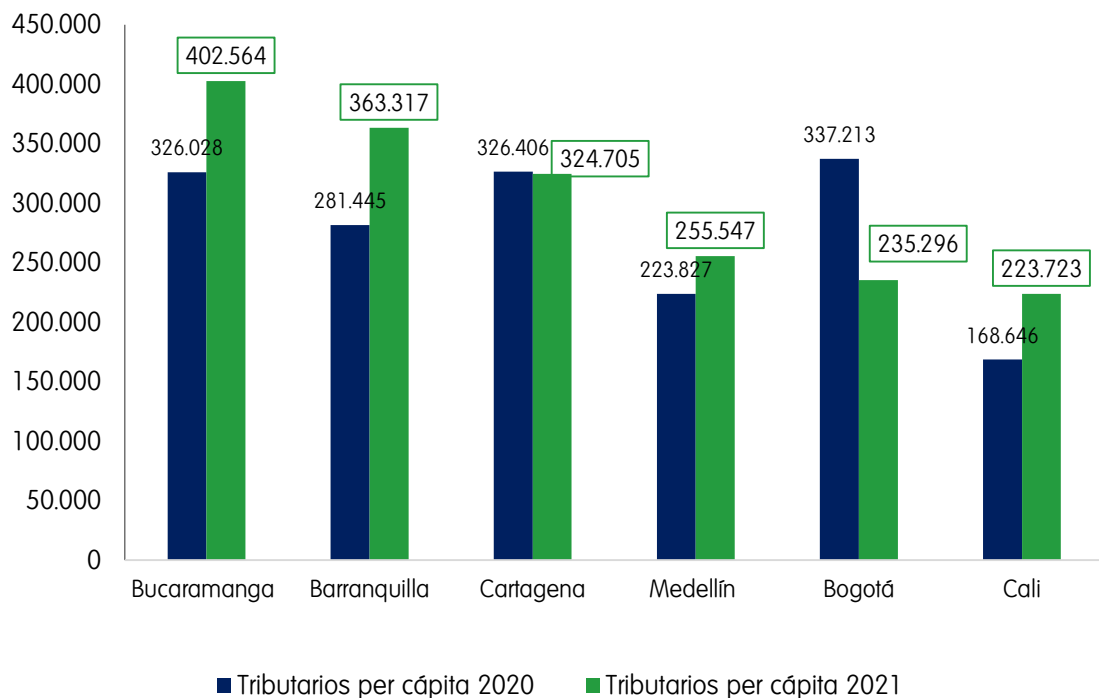
Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecución de gastos. Elaboración propia.



3. Las cifras de Barranquilla en comparación con sus pares

A nivel comparativo con respecto a las principales ciudades del país, Barranquilla fue la segunda ciudad con mayores ingresos tributarios per cápita durante el primer trimestre de 2021 y la segunda con mayor crecimiento entre el primer trimestre de 2021 y el mismo periodo del año anterior, con una variación del 29%. La primera ciudad fue Cali con un crecimiento de 33%.

Gráfico 12. Ingresos tributarios per cápita, principales ciudades, primer trimestre de 2020 – 2021. (Pesos corrientes)

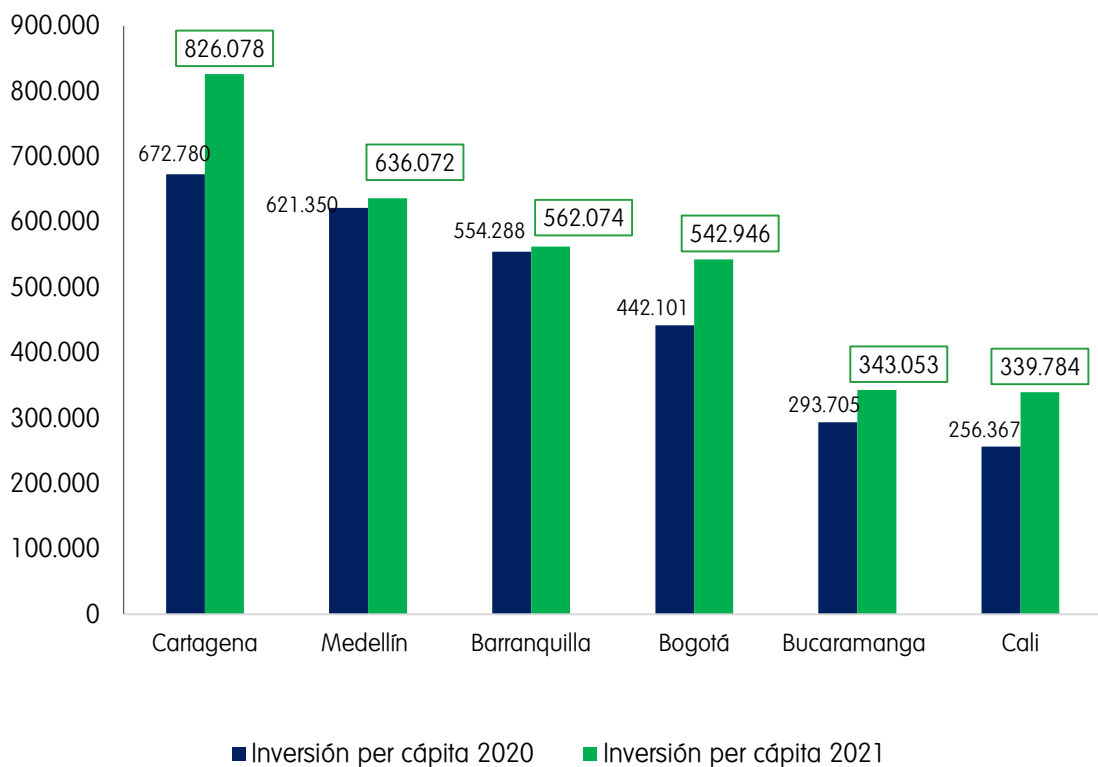


Fuente: Proyecciones y retroproyecciones, DANE. Formato FUT Ingresos, DNP.



Por su parte, la inversión per cápita del Distrito de Barranquilla se ubicó como la tercera mejor por encima de Bogotá. El crecimiento de la inversión per cápita de la ciudad de Cartagena se explica por el incremento en la inversión en los sectores de educación, salud y alumbrado público, los cuales fueron financiados con recursos de destinación específica y transferencias.

Gráfico 13. Inversión per cápita, principales ciudades, primer trimestre de 2020 – 2021. (Pesos corrientes)



Fuente: Proyecciones y retroproyecciones, DANE. Formato FUT Inversión, DNP.



4. Caracterización y análisis del recaudo del impuesto predial en 2021

El impuesto predial unificado representa un poco más de un tercio de los ingresos tributarios, a su vez aporta casi el 40% de los ingresos corrientes de libre destinación.

En este sentido, el predial es un apalancador de la inversión y, por ende, un driver de mayor prosperidad para la ciudad.

La pandemia ejerció un efecto negativo relevante en la cultura tributaria de los contribuyentes del impuesto predial, por lo tanto, es importante identificar cómo y en qué magnitud fueron las afectaciones y cuál sería la posterior recuperación en lo corrido de la vigencia 2021, de acuerdo con los distintos tipos de contribuyentes para establecer posibles estrategias diferenciadas que apunten a la recuperación del recaudo.

A continuación, se presenta un análisis de estadística descriptiva de las afectaciones en la efectividad del pago del predial en el periodo pre – pandemia por los distintos grupos de contribuyentes y la recuperación que han presentado a corte de mayo de 2021.

Adicionalmente, se realizó un análisis desde el punto de vista espacial con el fin de determinar cuáles localidades de la ciudad fueron las más afectadas y cuáles han podido recuperarse a corte de mayo de 2021.

4.1. Impacto en la efectividad

La cultura tributaria se mide con la razón porcentual entre el recaudo de la vigencia actual sobre el valor total facturado de la vigencia, la cual se denomina efectividad.

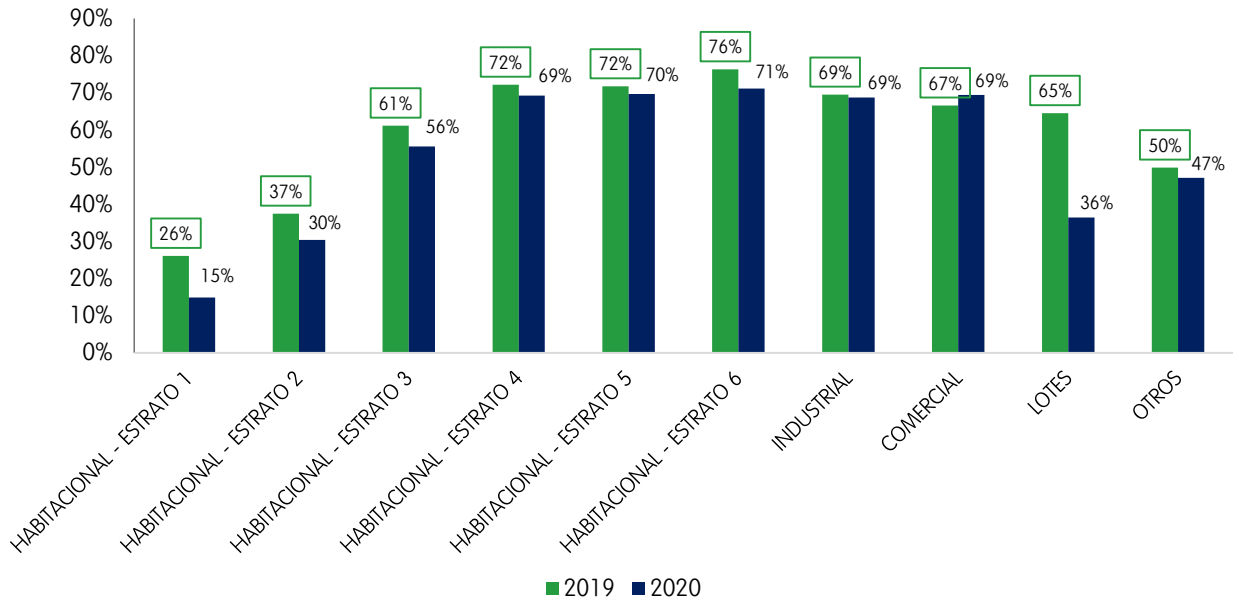
Al analizar los datos de efectividad por destino entre la vigencia 2019 y 2020, se evidencia que el sector residencial, en general, presentó una afectación relevante por la pandemia consecuente con la crisis en los ingresos del hogar, siendo los de mayor afectación los estratos 1, 2, 3 y 6 y los lotes.

Los sectores industrial y comercial sortearon el efecto, pues no presentaron una mayor variación en la efectividad durante el primer año de la pandemia.

Estos resultados implican que durante el 2021 los esfuerzos de recuperación de cartera vencida y estrategias para recuperación de cultura de pago en la vigencia 2021 en primera instancia, deben concentrarse en los predios de lotes, destino residencial con énfasis en estratos 1, 2, 3 y 6 que presentaron las mayores pérdidas de cultura de pago.



Gráfico 14. Efectividad del impuesto predial por destino, 2019 - 2020.



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Elaboración propia.

4.2. Impacto en la efectividad desde el punto de vista espacial

Al analizar el impacto en la cultura tributaria a nivel espacial por localidades, midiendo el porcentaje de pago por manzana, si bien se presentó un efecto negativo generalizado en todas las localidades, se encuentra que las localidades Metropolitana, Suroccidente y Suroriente en las zonas periféricas de la ciudad fueron las más afectadas.

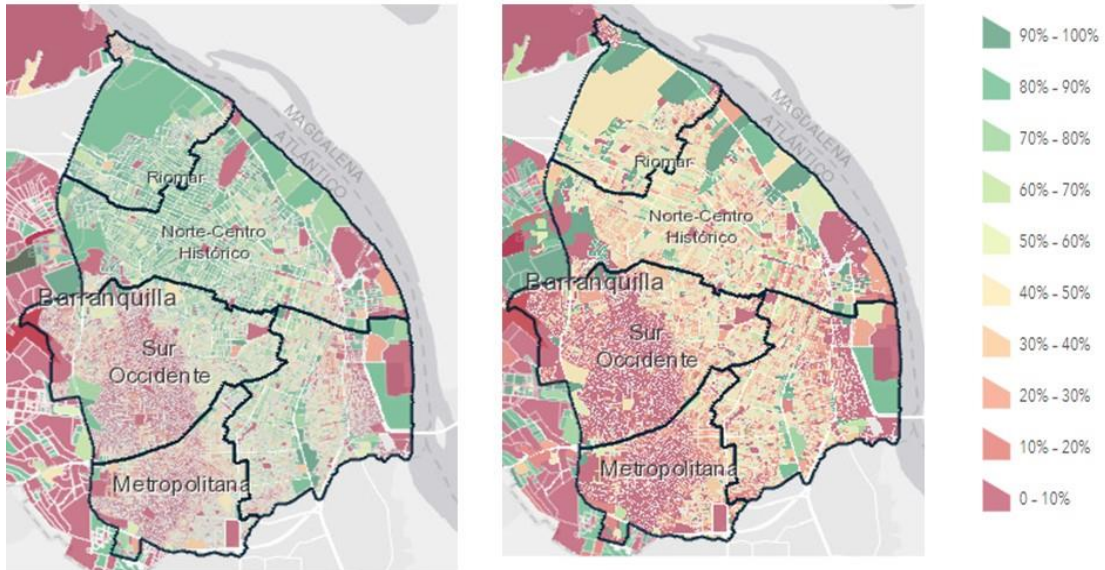
En el mapa 1 (siguiente página), se observa cómo el margen izquierdo de las localidades Suroccidente y Metropolitana y el margen derecho de localidad Suroriente pasaron a tener mayores tonalidades de rojo intenso, lo que indica que debido a la pandemia se presentó una mayor concentración de manzanas con tasas de pago entre el 0% y 10%.



Mapa 1. Porcentaje de pago por manzana del impuesto predial de la vigencia actual. Barranquilla, 2019 - 2020.

2019

2020



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Elaboración propia.
*No incluye recaudo de cartera de vigencias anteriores.

Esto está asociado al grado de vulnerabilidad de la población, pues coincide con la distribución espacial de la pobreza de la ciudad, de acuerdo con el Censo Nacional 2018 elaborado por el DANE.

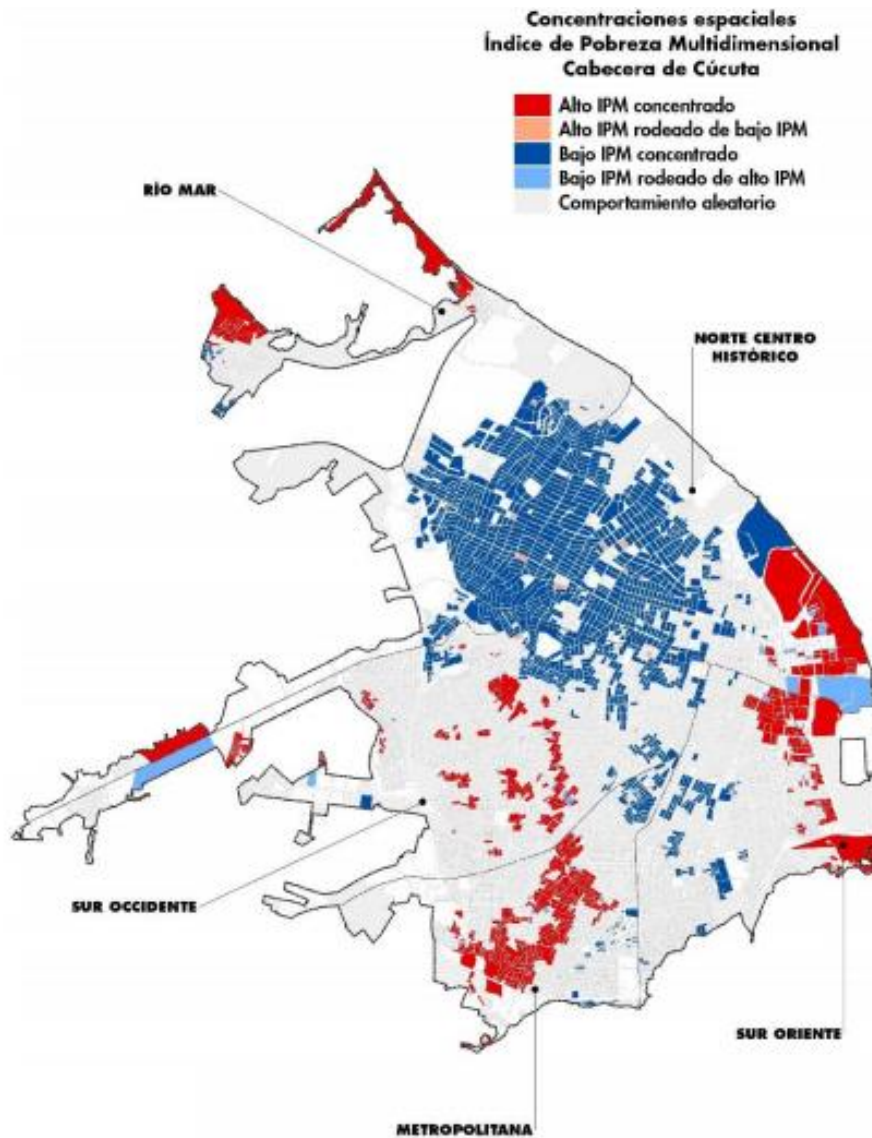
En el **mapa 2** (siguiente página), que contiene el grado de concentración de la pobreza de acuerdo con el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), se observa cómo las zonas consideradas con un IPM alto, zonas

de color rojo en el mapa, coinciden con las mismas zonas donde se presentó una mayor afectación en la cultura de pago del impuesto predial en el 2020.

Es decir el margen izquierdo y central de las localidades Suroccidente y Metropolitana y el margen derecho de la localidad Suroriente.



Mapa 2. Índice de pobreza multidimensional por densidad de Barranquilla, censo 2018.



Fuente: Censo Nacional de Población 2018, DANE.



A corte de 30 de mayo de 2021, al realizar el comparativo de porcentaje de pago por manzana respecto al mismo periodo del año anterior, se observa que las localidades que han presentado una mayor recuperación son las que sufrieron una mayor afectación: Metropolitana y Suroccidente.

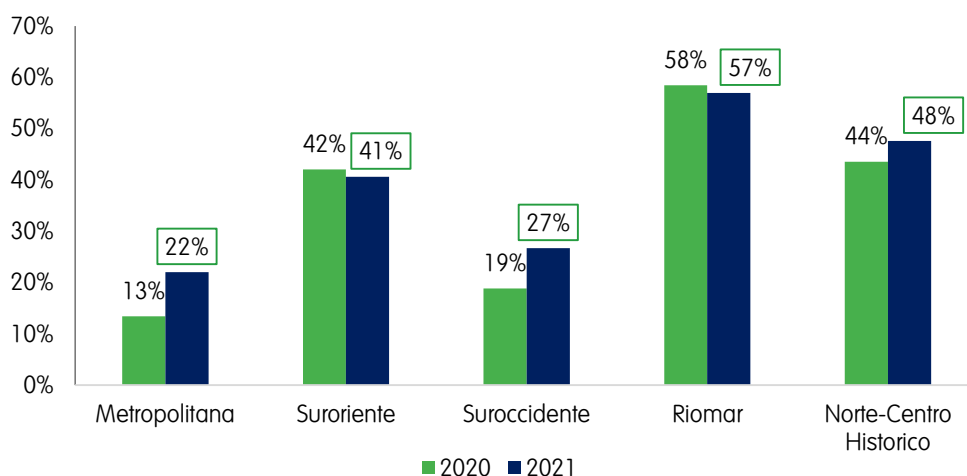
Es decir que esos hogares muy probablemente sus ingresos están ligados a actividades económicas informales fácilmente recuperables y que dependen de la reactivación de la ciudad. Mientras que las localidades Suroriente y Norte - Centro Histórico presentaron decrecimiento de 1 p.p.

Finalmente, teniendo en cuenta el análisis espacial de recaudo por manzanas implica que se deben diseñar estrategias diferenciadas para los barrios periféricos de la

ciudad donde residen dueños de inmuebles cuyos ingresos fueron fuertemente afectados por la pandemia y que vayan acorde con el ritmo de recuperación de los ingresos de los hogares. Esto especialmente para los inmuebles de los estratos 1, 2 y 3.

Cabe resaltar que según los cálculos del nivel de pobreza monetaria realizados por el DANE para 2020, se presentó un incremento de 15,6 p.p en la incidencia de la pobreza en la ciudad, las cuales, como se observó en el mapa de incidencia de pobreza con datos del censo, se encuentran ubicadas en las mismas zonas donde más se afectó la cultura de pago del predial.

Gráfico 15. Porcentaje de pago por manzana de impuesto predial de la vigencia actual por localidades. Barranquilla, a corte mayo 2020 - 2021.



Fuente: Alcaldía Distrital de Barranquilla. Elaboración propia.



ALCALDÍA DE
BARRANQUILLA

Soy BARRANQUILLA

Cuaderno de Finanzas Distritales

Edición No. 2

Dirección:

Gustavo Rocha Parra

Secretario de Hacienda

Coordinación académica:

Adriana Lucía Restrepo Gómez

Corrección de estilo y diagramación:

Mayra Maestre López

Agosto, 2021