



BARRANQUILLA



Nº INCIDENTE 8522368

No. de Comparendo 8-1-195109

AÑO		DÍA		MES												HORA												MINUTOS	
2021		03		08												17												17	
VIA PRINCIPAL		VIA SECUNDARIA		MUNICIPIO		LOCALIDAD/COMUNA																							
TIPO DE VIA		TIPO DE VIA		MUNICIPIO		LOCALIDAD/COMUNA																							
AV. CR. AU. DG. TR. VRA. GTO.		AV. CL. AU. DG. TR. VRA. GTO.		Barranquilla		C-11																							
BARRIO		OTRO		SITIOS PUBLICOS O ABIERTOS AL PUBLICO		DOMICILIO		MEDIO DE TRANSPORTE																					
Bl. Centro		1		X																									
TIPO DOCUMENTO		3 DATOS DEL PRESUNTO INFRACTOR		NÚMERO DE DOCUMENTO		EDAD																							
C.C. C.E. D.E. PAS. T.I. OTRO CUAL?		Venezuela		19594207		39																							
NOMBRES Y APELLIDOS DEL PRESUNTO INFRACTOR		DIRECCIÓN - RESIDENCIA		TELÉFONO FIJO O CELULAR																									
Edgare Alexander Montisuma Bokilize		Nueva Milenia (Sd)		301 7715 402																									
PERTENECE A POBLACION VULNERABLE		EMAIL		DEPARTAMENTO		MUNICIPIO		PAIS																					
SI NO X Cual?		No aplica		Atlántico		Barranquilla		Colombia																					
3 DATOS DE QUIEN TENGA LA CUSTODIA O PATRIA POTESTAD (En caso de que el infractor sea menor de 18 años diligencie este campo)		TIPO DOCUMENTO		NÚMERO DE DOCUMENTO		EDAD																							
C.C. C.E. D.E. PAS. T.I. OTRO CUAL?																													
NOMBRES Y APELLIDOS TENGA LA CUSTODIA O PATRIA POTESTAD		DIRECCIÓN - RESIDENCIA		TELÉFONO FIJO O CELULAR																									
SI NO X Cual?		EMAIL		DEPARTAMENTO		MUNICIPIO		PAIS																					
4 DATOS DEL LUGAR DONDE SE DESARROLLA LA ACTIVIDAD ECONOMICA		RAZÓN SOCIAL		ACTIVIDAD ECONOMICA EN DESARROLLO																									
NIT		DIRECCIÓN																											
4 MEDIOS DE POLICIA UTILIZADOS		ORDEN DE POLICIA		MEDIACIÓN POLICIAL		TRASLADO PARA PROCEDIMIENTO POLICIVO																							
REGISTRO A PERSONA		TRASLADO POR PROTECCIÓN		SUSPENSIÓN INMEDIATA DE LA ACTIVIDAD		REGISTRO A MEDIOS DE TRANSPORTE																							
USO DE LA FUERZA		APREHENSION CON FIN JUDICIAL		INGRESO A INMUEBLE SIN ORDEN ESCRITA		INCALCACIÓN DE ARMAS DE FUEGO, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS																							
RETIRO DEL SITIO		APOYO URGENTE DE LOS PARTICULARES		INCALCACIÓN DE ARMAS DE FUEGO, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS																									
INCALCACIÓN		SE PRESENTARON EFECTOS COLATERALES																											
SI NO X Cual?																													
5 DESCRIPCIÓN DEL COMPORTAMIENTO CONTRARIO A LA CONVIVENCIA		SE SORPRENDE EN ACTIVIDAD DE VENTA EN CARRETERA SOBRE EL ESPACIO PUBLICO NO AUTORIZADO																											
DESCARGOS:																													
6 FUNDAMENTO NORMATIVO		EN CASO DE REQUERIR AL ESPACIO UTILIZAR ANEXO 1																											
ARTICULO		NUMERAL		LITERAL																									
1 2 3 4 5 6 7 8 9 0		1 2 3 4 5 6 7 8 9 0		A B C D																									
1 2 3 4 5 6 7 8 9 0		1 2 3 4 5 6 7 8 9 0		E F G H																									
1 2 3 4 5 6 7 8 9 0		1 2 3 4 5 6 7 8 9 0		I J K L																									
6.1. MULTA GENERAL		TIPO DE MULTA		NO APLICA MULTA GENERAL		NO IMPONE MEDIDA CORRECTIVA																							
		0 2 3 4																											
6.2. TIPO DE MEDIDA CORRECTIVA		INUTILIZACIÓN DE BIENES		PARTICIPACIÓN PROGRAMA COMUNITARIO O ACTIVIDAD PEDAGOGICA		SUSPENSIÓN TEMPORAL DE LA ACTIVIDAD																							
DESTRUCCIÓN DE BIEN		REMOCIÓN DE BIENES		AMONESTACIÓN		DISOLUCIÓN DE REUNIÓN O ACTIVIDAD QUE INVOLUCRA ALCOHOLIZACIÓN DE FUEGO NO COMPLETAS																							
7. RECURSO DE APELACION PARA PROCESOS VERBAL INMEDIATO		EN CONTRA DE LA MEDIDA CORRECTIVA, INTERPONE EL RECURSO DE APELACIÓN?		SI X NO																									
8. AUTORIDAD COMPETENTE DONDE SE REMITE LA ORDEN DE COMPARENDO		Alcalde Distrital Barranquilla		Inspección 30																									
9. DATOS DEL FUNCIONARIO DE POLICIA		Placa Policial		Teléfono																									
Nombre y Apellido		P. Torrecilla Araya Alberto		877201																									
Unidad		MEBAG - FUCOT		123																									
Cuantría o Cargo		Espacio Público																											
Nota: El funcionario de policía que recibe directa o indirectamente dinero o dádivas para retardar u obstar por acto que deba ejecutar en el desempeño de sus funciones, o de igual forma, al extender documento público, consigne una falsedad o calle porcal o totalmente la verdad, incurra en la sanción prevista en el código penal (concusión-cohecho o falsedad ideológica en documento público). Asimismo, el que ofrezca dinero u otra utilidad al servidor público incurra en la sanción prevista en el código penal (cohecho por dar u ofrecer).																													
10. DATOS DEL(LOS) ENTREVISTADO(S) EN CASO DE QUE APLIQUE		Nombre y apellidos		No. C.C.																									
		Dirección		Teléfono/Celular																									
11. OBSERVACIONES DEL UNIFORMADO DE LA POLICIA NACIONAL																													
FIRMA POLICIA		FIRMA PRESUNTO INFRACTOR O ADULTO RESPONSABLE		FIRMA ENTREVISTADO																									
Alberto Torrecilla		E. P. 19594207																											
CC 8043655665		CC 19594207																											
- AUTORIDAD COMPETENTE -		EL PAGO LO DEBE REALIZAR EN EL BANCO DE VIVIENDA EN LA CUENTA DE AHORRO 0275-7091-9144 DISTRITO DE BARRANQUILLA																											

BAJO LA GRAVEDAD DEL JURAMENTO

28862
R

INSPECCIÓN 30 DE POLICÍA URBANA DE BARRANQUILLA.
SECRETARÍA DE CONTROL URBANO Y ESPACIO PÚBLICO.

ACTA DE AUDIENCIA

La Inspección 30 de Policía Urbana adscrita a la Secretaría Distrital de Control Urbano y Espacio Público del Distrito de Barranquilla, en ejercicio de las atribuciones conferidas por el Artículo 206 de la Ley 1801 de 2016 y el Decreto Acordal No 0801 de 2020, procede a resolver sobre la MULTA GENERAL TIPO 1 señalada mediante orden de comparendo y/o medida correctiva descrita a continuación:

NUMERO DE COMPARENDO	81195109
FECHA DEL COMPARENDO	03/07/2021/ 16 :17 P.M
EXPEDIENTE:	08-001-6-2021-28862
NOMBRE DEL INFRACTOR:	EDGAR ALEXANDER MONTESUMA GUTIERREZ
TIPO DE DOCUMENTO	CEDULA DE EXTRANJERIA
NUMERO DE DOCUMENTO	C.C. 19.594.207
LUGAR DE OCURRENCIA DE LOS HECHOS	CALLE 39 CON LA CARRERA 44
COMPORTAMIENTO COMETIDO:	Numeral 4 del art. 140 de la Ley 1801 de 2016. “Ocupar el espacio público en violación de las normas vigentes”.
DESCRIPCION DEL COMPORTAMIENTO	“se sorprende en actividad de ventas de en carretilla sobre espacio público no autorizado”
DATOS DEL PATRULLERO DE LA POLICÍA NACIONAL	ALBERTO ENRIQUE TORRECILLA ANAYA, identificado con la placa policial No. 77201

I. DEL CASO EN CONCRETO

En el caso bajo estudio, tenemos que, el comparendo fue impuesto a un inmigrante de nacionalidad venezolana, quienes actualmente se encuentran atravesando situaciones adversas por lo que, constituyen una población con situación vulnerable. A través de Sentencia C-211 de 2017, la Corte Constitucional condicionó la exequibilidad del numeral 4º del artículo 140 del Código Nacional de Policía y Convivencia (Ley 1801 del 2016), en el sentido que, cuando se trate de personas que de acuerdo con la jurisprudencia constitucional se encuentren protegidas por el principio de confianza legítima o constituyan grupos de especial protección, no se les aplicarán las medidas correccionales de multa, decomiso o destrucción por la materialización de esta conducta. Aclarando que en todo caso el Estado tiene el deber de velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

Siendo que el uniformado señala como medida correctiva una multa general, para el caso, se estaría constituyendo como una carga económica adicional para esta persona, por lo tanto, esta no se impondrá, atendiendo los principios de razonabilidad y proporcionalidad que rige la Ley 1801 de 2016, que establece en la autoridad policiva un primer acercamiento a la ciudadanía, y que obliga a que después de iniciado, el ciudadano sea escuchado, por ende la autoridad de policía debe realizar una primera ponderación de los hechos y decidir sobre la medida correctiva a imponer con fundamento en las normas que consagra la Ley 1801 de 2016.

Se concluye de esta manera que, es indispensable en procedimientos adelantados con ocasión de los trámites policivos regulados en el CNSCC, exista un respeto irrestricto a los derechos del ciudadano a ser oído, a la defensa y a la contradicción, así como al principio de legalidad y proporcionalidad.

En igual sentido, es claro que, conforme a los instrumentos internacionales de derechos humanos ratificados por Colombia, como la Convención Americana o el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, que hacen parte del bloque de constitucionalidad (art. 93), los Estados tienen el deber no sólo de respetar sino también de garantizar los derechos humanos a todos los habitantes de sus territorios , lo que implica precisamente la obligación del Estado de asegurar unas condiciones básicas de convivencia pacífica, sin olvidar su deber de respetar los derechos humanos.

Por su parte, el artículo 9º del CNSCC, establece que las autoridades *“garantizarán a las personas que habitan o visitan el territorio colombiano, el ejercicio legítimo de los derechos y las libertades constitucionales, con fundamento en su autonomía personal, autorregulación individual y social”*. En cuanto a los deberes constitucionales, el inciso 2º determina que, *“las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”*. De otra parte, el inciso 2º del artículo 4º superior estipula que *“es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades”*, y el artículo 6º *ibidem*, determina que *“los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones”*.

Por otra parte, encuentra otro obstáculo esta inspección, en torno al instrumento que permite la plena identificación e individualización de las personas, como es la cédula de ciudadanía. la Corte ha señalado su importancia y las funciones que cumple en reiterada jurisprudencia. Por ejemplo, en la sentencia T-522 de 2014 se hizo referencia a tres funciones esenciales que cumple dicho documento: *“(i) identificar a las personas, (ii) permitir el ejercicio de sus derechos civiles y (iii) asegurar la participación de los ciudadanos en la actividad política que propicia y estimula la democracia”*. Indicó, además, que constituye un medio idóneo para acreditar la mayoría de edad (la ciudadanía), entre otras, siendo un instrumento de gran importancia en el orden tanto jurídico como social, por lo que la falta de expedición oportuna de tal documento desconoce el derecho de cualquier persona al reconocimiento de su personalidad jurídica y, por lo tanto, su derecho a estar plenamente identificada y al ejercicio pleno de sus derechos civiles y políticos. De esta forma, la cédula de ciudadanía tiene el alcance de prueba de la identificación personal, por cuanto con ella las personas pueden acreditar que son titulares de los actos jurídicos o situaciones donde se exija la prueba de tal calidad.

Bajo tales consideraciones, para el cabal ejercicio del derecho a la personalidad jurídica, la cédula de ciudadanía se convierte en un documento relevante e imprescindible para acreditar la identificación de las personas y de esta forma, garantizar el ejercicio de sus derechos constitucionales. Por las anteriores consideraciones este despacho manifiesta que es preciso verificar la correcta *“identificación o individualización del presunto infractor”* a fin de prevenir errores en el proceso policivo.

Reiterando la Sentencia C-211 de 2017, la Honorable corte constitucional ha establecido que: *“Las órdenes de policía destinadas a proteger la integridad del espacio público deben ser proferidas respetando los principios de confianza legítima, legalidad y debido proceso; cuando se trate de aplicar a los ocupantes medidas correctivas tales como multas, decomisos o destrucción de bienes, las autoridades, en aplicación de los principios de razonabilidad y proporcionalidad, deberán considerar que se trata de un grupo social y económicamente vulnerable y, por tanto, tendrán que adelantar programas de reubicación u ofrecer alternativas de trabajo formal”*.

En suma, el trámite del procedimiento verbal inmediato adelantado en este caso constituyó una afectación a los derechos del accionante. La tipicidad orienta en el ámbito sancionador, el principio de legalidad. El derecho a la legalidad, como derecho fundamental, lo consagra la Constitución en el artículo 29 y si entendemos que el hecho que dio lugar a la sanción es atípico, deviene claro que, se ha infringido el debido proceso y, en tales condiciones, debe revocarse la decisión de primera instancia para proteger los derechos del actor, dejando sin efectos jurídicos el acto mediante el cual se impuso la sanción, así como las medidas derivadas de ella, en caso de que se hubieren efectuado.

Conforme a estas consideraciones y habiéndose agotado las etapas del proceso sin que existan irregularidades que puedan afectar su validez, y sin que se observen nulidades que impliquen una violación al debido proceso o al derecho de defensa, este Despacho:

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Ordénese dejar sin efectos jurídicos la orden de comparendo No. 81195109, y no aplicar ninguna medida correctiva al caso.

ARTICULO SEGUNDO: Actualícese la información en el registro Nacional de medidas correctivas conforme a lo dispuesto en la presente decisión.

ARTICULO TERCERO: La presente orden de policía queda notificada en estrados de conformidad con el literal D del artículo 223 del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

ARTICULO CUARTO: Contra la presente decisión proferida no proceden recursos.

La anterior decisión se toma en Barranquilla el día 19 de julio de 2021.
Notifíquese y Cúmplase.

JANE GARCIA VENTURA

Inspectora 30 de Policía Urbana De Barranquilla.
Secretaría de Control Urbano y Espacio Público.
Proyectó: B.Galvis

