

PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO

La Playita

Municipio de Barranquilla



Cruz Roja
Colombiana

Con el apoyo de:

Z
ZURICH[®]
Foundation

CONTENIDO

1. PRESENTACIÓN	2
2. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA ZONA.....	3
2.1 POBLACIÓN.....	5
2.2 INFRAESTRUCTURA COMUNITARIA	6
2.3 ACTIVIDADES ECONÓMICAS.....	7
2.4 GESTIÓN COMUNITARIA Y LIDERAZGO.....	7
3. CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO	9
3.1 FUNDAMENTOS TEÓRICOS	9
3.2 PASOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PDC	11
3.4 PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS IDENTIFICADAS	12
3.3 OBJETIVO	12
3.5 MAPEO DE AMENAZAS Y CAPACIDADES.....	14
3.6 MAPEO DE ACTORES.....	15
3.7 PLAN DE ACCIÓN.....	15
3.8 MATRIZ PLAN DE ACCIÓN	16
GLOSARIO	19
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	20
CRÉDITOS.....	21
AGRADECIMIENTOS	21

ÍNDICE DE IMÁGENES

Imagen 1 Localización comunidades priorizadas proyecto RAI municipio de Barranquilla, Atlántico.	3
Imagen 2 Hitos de la historia corregimiento Eduardo Santos- La playa sector La Playita.....	4
Imagen 3 Detalle corregimiento Eduardo Santos-La Playa.....	5
Imagen 4 Análisis geoespacial del CNPV 2018. Corregimiento Eduardo Santos La playa sector La Playita	6
Imagen 5 Recorrido sector La playita.....	6
Imagen 6 Taller de Planeación Participativa La Playa	9
Imagen 7 Mapa de amenazas sectores Villa del Mar y La Playita. Fuente. Equipo RAI CRCSA.2022	14
Imagen 8 Mapa de actores. Fuente. Equipo RAI CRCSA.2022	15

1. PRESENTACIÓN

El Plan de Desarrollo Comunitario (PDC) se presenta como una estrategia para implementar las acciones del proyecto *Resiliencia Ante Inundaciones (RAI)*. Su objetivo es orientar y promover las capacidades de las comunidades para gestionar y dialogar, fomentando iniciativas, programas y proyectos que impulsen el progreso económico, social y ambiental. Esta estrategia se basa en una metodología que fomenta la reflexión crítica y la autogestión, construyendo sobre los saberes locales y con un mayor entendimiento de la realidad comunitaria.

El proyecto RAI, financiado por la Fundación Z Zúrich, busca mejorar la calidad de vida de comunidades en condición de vulnerabilidad, fortaleciendo sus conocimientos y habilidades para gestionar el riesgo por inundación en el territorio. Esto incluye: la preparación frente a emergencias, la protección de medios de vida, el conocimiento de los efectos del cambio climático, el fortalecimiento de la cohesión social y la implementación de sistemas comunitarios de alerta temprana, entre otros aspectos que fortalecen la resiliencia.

En el marco de la Fase I del proyecto RAI, se identificaron las necesidades y capacidades de la comunidad de La Playita. Esta información se obtuvo mediante el uso de herramientas como el Análisis de Vulnerabilidades y Capacidades Ampliado (AVCA) y la Medición de la Resiliencia Climática de las Comunidades (CRMC).

Con base en los resultados de la Fase diagnóstico, y mediante la participación

activa de la comunidad de La Playita del municipio de Barranquilla; sus líderes, grupos conformados y actores gubernamentales, se ha realizado la construcción de este documento.

Es así, como a través de acciones concretas, se ha estructurado una propuesta de trabajo comunitario que vislumbra y proyecta acciones a corto y mediano plazo, con la visión de una comunidad fortalecida en su resiliencia ante inundaciones.

Agradecemos a todos los actores involucrados en el proceso por su constante interés y participación en la implementación de acciones destinadas a la prevención y reducción del riesgo, así como a la adaptación al cambio climático.

2. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA ZONA

A continuación, se presenta el mapa de localización de las zonas de intervención del proyecto RAI en el municipio de Barranquilla, Atlántico.

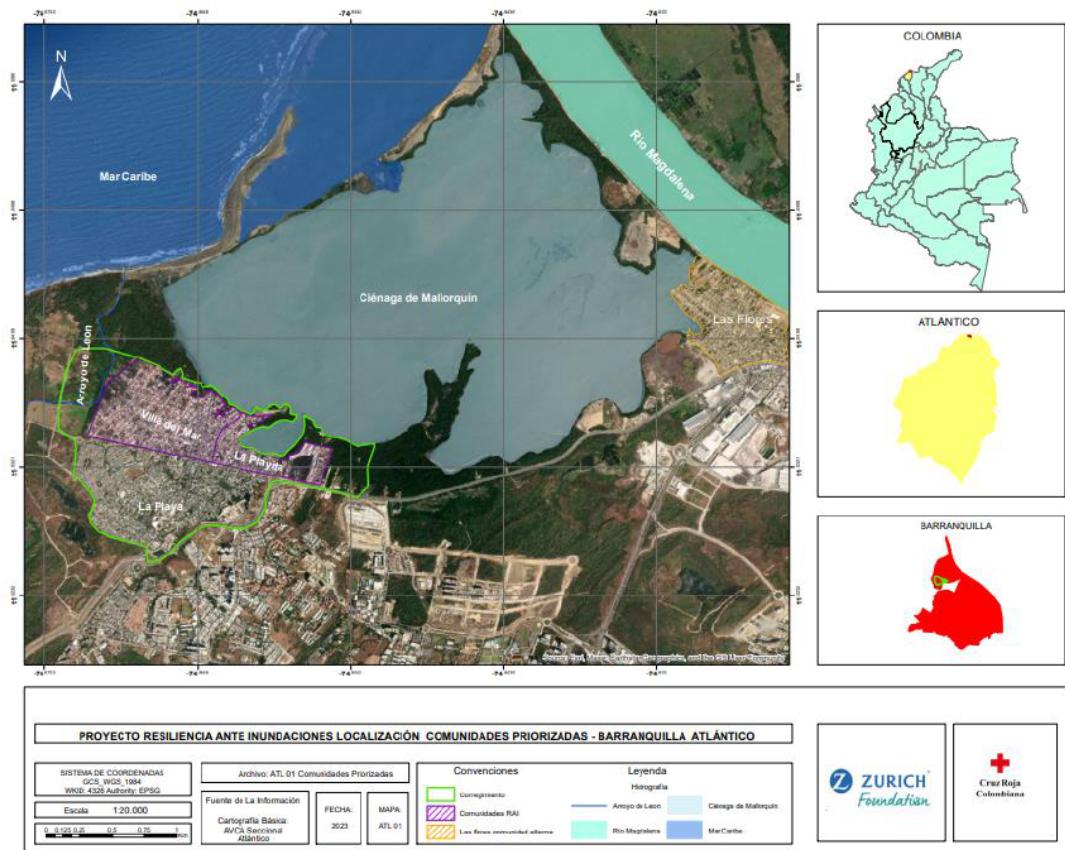


Imagen 1 Localización comunidades priorizadas proyecto RAI municipio de Barranquilla, Atlántico.

La Playita (casco urbano) se encuentra ubicada en el Corregimiento La Playa, en la localidad de Riomar, del distrito de Barranquilla. Limita al norte con la Ciénaga de Mallorquín, al sur con la carrera 10 (vía a la Playa), al occidente con una ramificación del arroyo El León y al oriente con la ensenada (La Playita).

Los primeros pobladores llegaron al sector aproximadamente a principios de la década de los 90; sin embargo, existen registros que evidencian asentamientos ilegales en la década de los 70 y años

siguientes por personas en condición de desplazamiento (ver Imagen 2).

Inicialmente, el sector estaba mayoritariamente cubierto por manglares que bordeaban el margen de la ciénaga de Mallorquín, lo que permitía una gran diversidad de especies cohabitando, incluyendo especies marinas como peces y cangrejos, aves y animales silvestres que utilizaban el terreno denso y boscoso para construir sus nidos y madrigueras. La comunidad se dedicaba a la pesca, la agricultura de subsistencia y el corte de leña para la elaboración de artesanías.

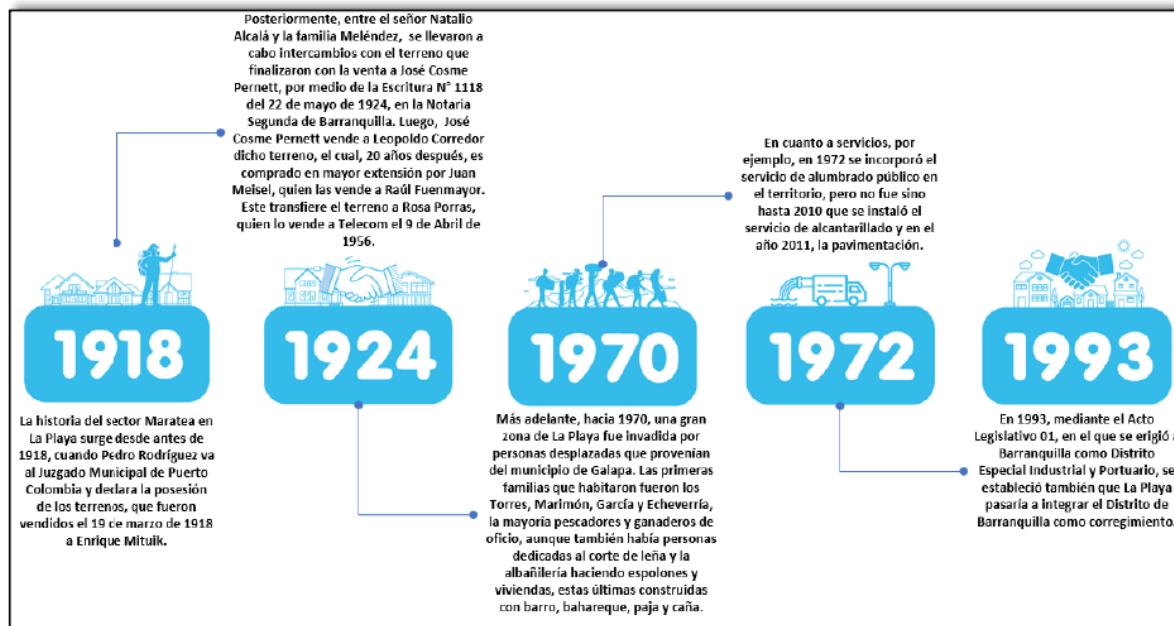


Imagen 2 Hitos de la historia corregimiento Eduardo Santos- La playa sector La Playita

Los procesos de asentamientos ilegales en el territorio han modificado el uso del suelo, desforestándolo y rellenándolo con escombros para construir sus viviendas. Aún así, se pueden observar zonas de manglar donde se refugian algunas aves y peces propios de la región.

Situada al nivel del mar y con una temperatura que oscila entre los 24°C y 34°C, en la temporada de lluvias tiende a estar nublada, mientras que en la temporada de menos lluvias se presentan vientos variables con cierta nubosidad.

Según la información proporcionada por los pobladores del sector y los registros históricos del IDEAM, la temporada de lluvias inicia a finales de abril y se intensifica hacia el segundo semestre del año, siendo el mes de octubre en el que se registran las mayores precipitaciones; sin embargo, la población afirma que este patrón se ha alterado en los últimos años posiblemente como efecto del cambio

climático, aumentando la intensidad de las lluvias.

La sobrepoblación del sector ha causado un cambio en el ecosistema, lo que ha incrementado la vulnerabilidad de las viviendas frente a inundaciones y vientos huracanados durante las épocas de invierno y la temporada de huracanes.

La comunidad sustenta su economía en los bienes y servicios ecosistémicos que provee la ciénaga de mallorquín. No obstante, las inundaciones representan una amenaza constante que han enfrentado a lo largo del tiempo. Estos eventos son ocasionados principalmente por dos razones: 1) el aumento del nivel de la marea y de la ciénaga en sí, y 2) el inexistente sistema de drenaje de las aguas lluvias. Adicionalmente, cuando el arroyo León excede su capacidad hidráulica, se desborda afectando la zona; problemática que se ve agravada por el grado de contaminación del arroyo.



Imagen 3 Detalle corregimiento Eduardo Santos-La Playita

A lo largo de los años, los habitantes de estos sectores han intentado que se les garanticen los servicios de energía, agua potable y gas de diversas maneras. Sin embargo, las condiciones precarias persisten y no se han normalizado en su totalidad. A principios de 2001 se evidenciaron procesos de integración, con el objetivo de eliminar la declaratoria de zona de riesgo por inundación y, además, obtener reconocimiento oficial por parte del gobierno.

La presión sobre el territorio se debe al constante aumento de la población, exacerbado por el fenómeno migratorio de Venezuela. Los nuevos habitantes han encontrado oportunidades económicas en el área, lo que ha llevado a un aumento significativo de la población y a la búsqueda de un lugar para establecerse, aumentando la extensión del área urbana sobre la planicie inundable.

No solo eventos de inundaciones han afectado el territorio; entre 2010 y 2015, se registraron sequías que afectaron considerablemente los niveles de la ciénaga, causando la muerte de peces y la alteración del ecosistema. Según los pescadores, algunas aves dejaron de llegar debido a la escasez de alimentos.

Desde 2018 organizaciones no gubernamentales como ACH, ONU Hábitat e IsraAID han desarrollado proyectos para abordar el creciente número de migrantes. Estos proyectos han contribuido al proceso de integración social, empoderando a los habitantes y convirtiéndolos en referentes comunitarios.

2.1 Población

De acuerdo con la JAC de La Playita; la comunidad del “**Corregimiento La Playa (sectores Villa del Mar – La Playita)**” cuenta con aproximadamente 3062 viviendas y 12208 personas aproximadamente, sin embargo, es muy probable que este dato haya variado ya que en este sector hay una gran concentración de migrantes producto de la diáspora de refugiados dentro de los que se destaca el número de migrantes de origen venezolano que han llegado al territorio con vocación de permanencia.

Se presenta con mucha recurrencia que dentro de las viviendas habiten más de dos familias, y se acomoden para pernoctar por habitación.

Esta información se contrasta con la reportada por el DANE en su visor de “análisis geoespacial del CNPV 2018”, que, para el sector de La Playita, arroja los siguientes datos:

El total de personas es de 2764, distribuidas en 676 hogares y 712 viviendas. De esta población, el 51.99% son hombres y el 48.01% son mujeres.

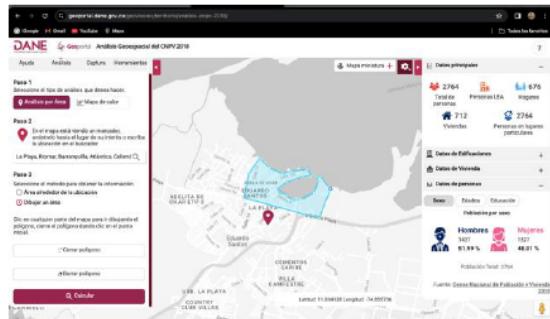


Imagen 4 Análisis geoespacial del CNPV 2018.
 Corregimiento Eduardo Santos La playa sector La Playita

2.2 Infraestructura comunitaria



Imagen 5 Recorrido sector La playita.

En cuanto a las viviendas, su estilo constructivo es muy variado, es decir, se encuentran viviendas elaboradas en material (cemento y ladrillo), con cubierta de fibrocemento, otras construidas en madera (retazos de tabla) y cubierta de zinc o elaboradas en adobe con cubierta de zinc. Ninguna de estas viviendas cuenta con requerimientos técnicos contemplados en la reglamentación para construcciones en el país.

Las vías de acceso del “Corregimiento La Playa (sectores Villa del Mar – La Playita)” aún se encuentran sin pavimentar y con mucho desnivel ya que los mismos pobladores las ha adecuado a partir de rellenos artesanales (escombros).

Pese a que es una zona periurbana cuenta con cobertura de telefonía celular para los operadores que ofrecen servicio en la ciudad, de igual manera se observan algunas viviendas con servicio de televisión por suscripción satelital.

El P.A.S.O (Puesto de Atención en Salud Oportuno) La Playa se encuentra ubicado en la carrera 17D N°17-56 con horarios de atención para servicios ambulatorios de lunes a viernes de 7:00 am – 4:00 pm y sábados de 7:00 am – 12:00 m; servicio de urgencias 24 horas. Este centro de atención cuenta con dotación que le permite brindar servicio en caso de que se interrumpa el fluido eléctrico, PTAR (planta de tratamiento de aguas residuales), servicio de almacenamiento transitorio de cadáveres y parqueadero para vehículos y demás requisitos mínimos para un centro asistencial de 1^{er} nivel.

Las enfermedades más comunes son infecciones en la piel (dermatitis, irritaciones cutáneas, micosis, entre otras), infecciones respiratorias agudas (resfriado común, neumonías, amigdalitis); enfermedades diarreicas agudas, como también aquellas producidas por vectores tales como el dengue. Estas enfermedades suelen agudizarse en los meses lluviosos en los que hay más humedad en el sector y por tal razón la aparición de los picos respiratorios y la proliferación de vectores.

La religión católica cuenta con un lugar de congregación en la parroquia Cristo Resucitado; también hacen presencia iglesias evangélicas de diferentes corrientes tales como la IPUC Segunda (Iglesia Pentecostal Unida de Colombia), Iglesia Evangélica Misión Boston y el

Centro Misionero Restauración de Vida La Playa.

Cuenta con cuatro centros educativos para atender a niños, niñas adolescentes y jóvenes: el Colegio Distrital San Vicente de Paul, la Institución Educativa Distrital Eduardo Santos La Playa Sede N.º 1, la Institución Educativa Distrital Eduardo Santos La Playa Sede N.º 2 y la Institución Educativa Distrital Fundación Pies Descalzos.

De acuerdo con los datos del DANE, el sector cuenta con servicios de energía, acueducto y recolección de basuras. Sin embargo, presenta fallas en la cobertura del servicio de alcantarillado, por lo que se realizan descargas directas a las calles, generando afectaciones en la salud de la población.

2.3 Actividades económicas

En el corregimiento Eduardo Santos-La Playa un 27% de las personas tienen una actividad laboral que le representa ingresos, el 20.8% se dedican a actividades académicas (colegios y estudios superiores) y un 16.5% a actividades del hogar; el porcentaje restante se dedica a otro tipo de actividades como búsqueda de empleo, pensionados o rentista.

La principal actividad económica de los habitantes es la pesca y el turismo (los días domingos), sin embargo, a nivel informal las personas realizan actividades comerciales tales como:

- Tiendas de barrio.
- Venta de helados.
- Venta de bolis y hielo en cubetas.
- Peluquerías y barberías.
- Servicio de recargas telefónicas.
- Venta de minutos de celular.
- Servicio de mototaxismo.
- Comercialización informal de gas licuado de petróleo (GLP)

Al existir en el territorio una diáspora asentada, se observan otras actividades comerciales relacionadas con el sector servicios de la economía, los cuales son brindados por migrantes venezolanos, entre estos podemos mencionar:

- Servicio de domicilios por aplicaciones.
- Servicio de limpieza de viviendas por días.
- Servicio de niñera y cuidadores.
- Arriendo de lavadoras por horas.
- Arriendo de habitaciones a migrantes.

2.4 Gestión comunitaria y liderazgo

Dentro de los líderes que se destacan en el sector La Playita (casco urbano) podemos mencionar a los miembros fundadores de las asociaciones de pescadores de La Playa, que por más de treinta años han hecho grandes aportes a la comunidad en actividades tales como la reconstrucción de la parroquia del corregimiento, y participación en grupos de interés tales como la junta de padres de familia del colegio San Vicente de Paul, la junta de

deportes del corregimiento; y la construcción de obras como la instalación de los tubos para oxigenar la ciénaga con agua del río Magdalena luego de una intensa sequía en el año 1991.

También es importante destacar que este grupo de líderes junto a otros pescadores han participado en las obras que desviaron las aguas del arroyo León hacia el mar, para evitar que siguieran llegando a la ciénaga de Mallorquín, buscando reducir su contaminación. Dentro de sus otras actividades comunitarias se destacan aquellas relacionadas con el ecoturismo, el cultivo y siembra de manglar nativo, jornadas de limpieza para la remoción de residuos sólidos y la gestión de capacitaciones para los habitantes del corregimiento. Finalmente se destaca la participación importante de la etnia Mokana a través del gobernador del cabildo menor, la cual tiene una representación importante en el territorio.

3. CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO



Imagen 6 Taller de Planeación Participativa La Playa

El PDC se estructuró a partir de los resultados obtenidos en el diagnóstico comunitario el cual se logró alcanzar por medio de las herramientas participativas del Análisis de Vulnerabilidades y Capacidades Ampliado (AVCA) y la Medición de la resiliencia climática de las comunidades / Climate Resilience Measurement for Communities (CRMC).

3.1 Fundamentos teóricos

Teniendo en cuenta que una de las metas de las acciones comunitarias en el proyecto es involucrar a las personas en procesos participativos que les permitan comprender las diferentes realidades a las que se enfrentan en cada una de las comunidades de estudio, se establece como estrategia inicial la recolección de información mediante sesiones participativas comunitarias utilizando la metodología planteada en el Análisis de Vulnerabilidades y Capacidades Ampliado (AVCA).

Esta metodología, que incluyó herramientas como la estrella de la resiliencia, entrevistas semiestructuradas,

calendario estacional, perfil histórico y paseo transecto, se convierte en la fase inicial del proyecto, siendo el primer contacto con las personas y la manera de comenzar a comprender ampliamente su realidad en sus territorios relacionada con las dimensiones de gestión de riesgo, salud, agua y saneamiento, alojamiento, alimentación y nutrición, cohesión social, inclusión, oportunidades económicas, infraestructura y servicio, recursos naturales y conectividad.

En la actividad del AVCA se contó con la participación de 15 personas de la comunidad, quienes aportaron desde su experiencia de vida en la comunidad.

Este proceso se realizó en complemento a la aplicación de la herramienta de Medición de la Resiliencia Climática para Comunidades (CRMC por sus siglas en inglés), donde a través de diferentes fuentes de información que incluyen entrevistas casa a casa, entrevistas con informantes clave, grupos focales y consulta de fuentes secundarias, se logró recopilar información de 52 fuentes de resiliencia orientadas en los capitales (Humanos, Sociales, Naturales, Físicos y Financieros)

A partir de los resultados obtenidos mediante las herramientas, se llevaron a cabo mesas técnicas en las que participaron líderes de la comunidad. De esta manera, fue posible segmentar las acciones a realizar, centrándose en la gestión de riesgos de desastres, el cambio climático y el fortalecimiento comunitario.

Durante las mesas técnicas, se pusieron de manifiesto los alcances institucionales y las principales necesidades identificadas en la comunidad a través de la herramienta CRMC. A partir de esta información, se identificaron acciones específicas que contribuirían al fortalecimiento de la resiliencia comunitaria.

La metodología para la selección de posibles acciones se llevó a cabo mediante la presentación de resultados en mesas de trabajo, con una participación activa y un diálogo de experiencias que involucraron tanto a la comunidad como a diversos actores clave. Estas interacciones dieron origen al Plan de Acción Comunitario.

Con la versión preliminar del PDC, se procede a verificar el contenido con la comunidad para legitimar la información consignada en el documento y llevar a cabo un proceso de priorización de problemas que permita tener claridad sobre cómo abordar cada una de las acciones que llevará a cabo el proyecto RAI.

3.2 Pasos para la construcción del PDC

¿Qué se necesita para construir un Plan de Desarrollo Comunitario?

01

CONSTRUCCIÓN DEL DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

- Aplicación de las herramientas propuestas por la metodología AVCA (Mapeo comunitario, perfil histórico, Paseo Transecto, Calendario estacional).
- Aplicación de la herramienta CRMC.
- Análisis y consolidación de la información colectada

02

PLANEACIÓN PARTICIPATIVA

- Se realiza un análisis de las principales problemáticas identificadas orientado por las líneas prioritarias de intervención dadas por el estudio CRMC.
- Se validan y priorizan las problemáticas identificadas con el fin de legitimar la información consolidada con la realidad de la comunidad.
- Se da la construcción participativa de propuestas de solución, orientadas por las 5 líneas de intervención bajo las cuales se identifican las problemáticas que más inciden en el bienestar de la comunidad.

03

ESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO

- De acuerdo con el trabajo realizado con las partes interesadas actores locales y la comunidad se estructura el PDC.
- Según los lineamientos y alcance del proyecto RAI se identifican acciones pertinentes al fortalecimiento de las comunidades.

04

GESTIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

- Las acciones enmarcadas en microproyectos y acciones individuales implican establecer convenios y acuerdos coherentes territoriales de acuerdo con la oferta institucional que se presenta y que permitan el fortalecimiento de las relaciones entre la comunidad y la institucionalidad.

05

ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO

- Al realizar la validación del PDC por parte de las comunidades se realizan los ajustes pertinentes.
- Se conforma un comité de evaluación y seguimiento comunitario el cual tiene como objetivo promover la gestión y velar por el cumplimiento de las acciones propuestas
- Se socializa el PDC para su apropiación, articulación y empoderamiento de las partes interesadas.

Para la construcción del PDC fue necesario establecer una mesa técnica en la que se contó previamente con:

1. **Construcción del diagnóstico participativo:** se llevó a cabo mediante la aplicación de herramientas propuestas por la metodología AVCA (Mapa comunitario, perfil histórico, paseo transecto, calendario estacional) y la CRMC, las cuales permitieron el análisis y consolidación de información.
2. **Planeación participativa:** se realizó un análisis de las principales problemáticas identificadas, orientado por las líneas prioritarias de intervención del CRMC, validando su legitimidad con la realidad de la comunidad.
3. **Estructuración del plan de desarrollo comunitario:** basándose en el trabajo realizado con las partes interesadas y según los lineamientos y alcances del proyecto RAI, se identificaron las acciones pertinentes para el fortalecimiento de las comunidades y se formuló el PDC.
4. **Gestión del plan de desarrollo comunitario:** las acciones, enmarcadas en micro proyectos y acciones individuales, implicaron establecer convenios y acuerdos con entes territoriales y su oferta institucional presente, para fortalecer las relaciones entre la comunidad y la institucionalidad.
5. **Estrategia de seguimiento y evaluación:** con la validación de la comunidad, se realizaron ajustes al

PDC y se conformó un comité de seguimiento y evaluación comunitaria, que apoya en la gestión y vela por el cumplimiento de las acciones propuestas.

Finalmente, se llevó a cabo la socialización del PDC para su apropiación, articulación y empoderamiento de las partes interesadas.

3.3 Objetivo

Promover la participación e inclusión de la comunidad en los espacios de planificación con todas las entidades e instituciones comunitarias, gubernamentales y privadas; que faciliten y estimulen el desarrollo de la comunidad mediante un diagnóstico participativo de la situación actual e implementen alternativas de solución de las necesidades comunitarias.

3.4 Principales problemáticas identificadas

A partir del diagnóstico comunitario realizado con las herramientas AVCA y CRMC, se identificaron amenazas, vulnerabilidades y capacidades desde la percepción comunitaria. Dentro de las más graves y significativas para el sector están:

1. Amenaza por inundación.

La dinámica de ocupación del barrio llevó al emplazamiento de viviendas en la zona de ronda de la Ciénaga de Mallorquín. De acuerdo con los datos del análisis predial

del Plan de Manejo de la ciénaga (CRA,2008), se identificaron al interior de la ronda hídrica un total de 525 predios, de los cuales 129 pertenecen al Corregimiento La Playa; cifras que se estima pueden haber aumentado considerablemente por los procesos de expansión acelerada a los que se ha visto sujeta esta zona en los últimos años.

Si se tiene en cuenta que la ronda hídrica tiene como función servir como franja de protección contra inundaciones y desbordamientos, es natural que las viviendas ubicadas dentro de la ronda se vean afectadas por las crecientes de la ciénaga.

Se suma a lo anterior, la deforestación de los manglares de la Ciénaga de Mallorquín que durante años han sido utilizados para extraer madera para la construcción de embarcaciones, de viviendas, de utensilios de pesca, y para uso como leña y carbón. Cabe anotar que estas prácticas están reguladas en los últimos años y los procesos de la revegetalización del manglar en la barra costera de la ciénaga han contribuido a estabilización de esta línea de costa y la protección contra la erosión y fuertes oleajes.

Las inundaciones debido a la insuficiencia del sistema de drenaje para evacuar el exceso de agua hacia el mar son un desafío recurrente. La incapacidad de los sistemas de drenaje para gestionar eficazmente las aguas lluvias conduce al estancamiento.

Este problema se ve agravado por la modificación y desviación del curso natural del arroyo León, lo que limita su capacidad para drenar adecuadamente durante los períodos de lluvias intensas. En

consecuencia, las inundaciones se convierten en un riesgo constante para las zonas urbanas afectadas, destacando la urgente necesidad de mejorar y expandir los sistemas de drenaje para mitigar este problema.

2. Contaminación y saneamiento básico.

En el sector “La Playita” las viviendas se encuentran asentadas al margen de la ciénaga y no cuentan con servicio de acueducto y alcantarillado. En este sector la mayoría de las viviendas cuentan con posas sépticas para la recolección de las excretas, sin embargo, en temporada de lluvias estas se saturan de agua y salen a la superficie. El servicio de recolección de basuras (residuos sólidos) llega hasta donde hay vías pavimentadas, lo que no garantiza una cobertura total, por tal razón muchos habitantes optan por hacer quema de las basuras a cielo abierto o acumularlas en sitios donde los animales de la calle (perros, gatos y algunos vectores) escarban en ellas generando contaminación por residuos sólidos.

3.5 Mapeo de amenazas y capacidades

Las amenazas que se presentan en mayor proporción dentro del territorio son aquellas de origen natural como consecuencia de los fenómenos hidrometeorológicos (lluvias, vientos huracanados, tormentas eléctricas, entre otros), y asociados a éstas, se presentan amenazas socio-naturales como las inundaciones que se intensifican por la exposición de la población asentada en la planicie inundable de la ciénaga de Mallorquín.

red se sature y desborde, contribuyendo a las inundaciones.

Respecto a las capacidades dentro del sector la playita se pueden destacar los espacios de reunión comunitaria tales como ASOPLAYA, aulas ambientales (El Tambo) y parques recreativos.

Por otra parte, tanto la Junta de Acción Comunal como las asociaciones de pescadores cuentan con una organización al interior lo que les permite llevar a cabo los procesos comunitarios en gran parte de la comunidad.

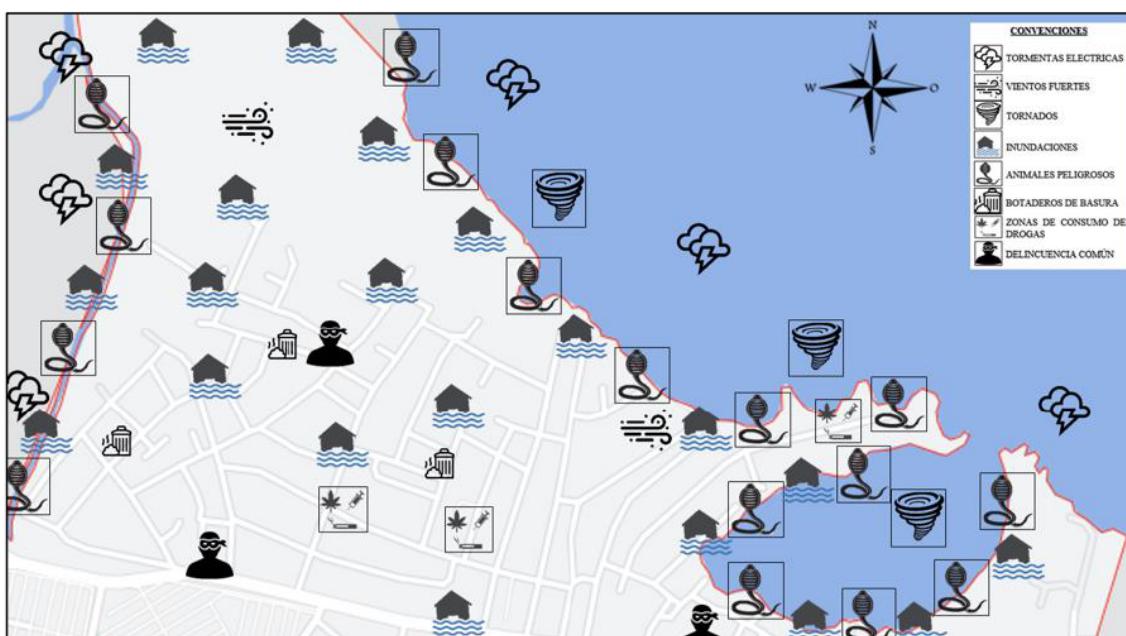


Imagen 7 Mapa de amenazas sectores Villa del Mar y La Playita. Fuente. Equipo RAI CRCSA.2022

Así mismo, se identifican amenazas de origen antrópico tales como: robos, atracos, microtráfico, entre otros. Se destaca que amenazas de origen tecnológico como la falta de capacidad y cobertura de la red de alcantarillado, generan que en temporada de invierno la

3.6 Mapeo de actores

Desde el sector público, privado y comunitario, existen diferentes actores que influyen de manera indirecta en los procesos de fortalecimiento comunitario mediante sus acciones, contribuyen al desarrollo de programas que impactan en el bienestar y la seguridad de toda la comunidad, entre estos se encuentran:

- Alcaldía Local Riomar
- JAL La Playa
- ISRAAID
- GIFFM Costa Caribe
- Instituciones Educativas
- ONU Hábitat

Asimismo, hay un grupo de actores que inciden de forma directa en la comunidad a través de proyectos y acciones específicas que se llevan a cabo en ella, entre estos se encuentran:

- Concesión Ruta Costera
- CRA

En el sector de La Playita existen instituciones y organizaciones de base que brindan asistencia y benefician a la comunidad, entre estos se encuentran:

- JAC La Playita (casco urbano)
- Comité de deportes
- Asociaciones de pescadores

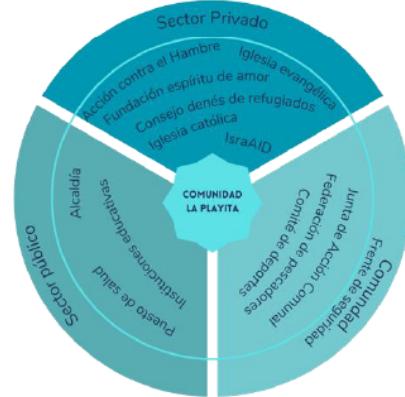


Imagen 8 Mapa de actores. Fuente. Equipo RAI CRCSA.2022

3.7 Plan de acción

¿Cómo se visiona la comunidad del sector La Playita?

La comunidad del sector de La Playita sueña con un barrio reconocido por su desarrollo, estabilidad, confiabilidad y calidad de los servicios públicos. Anhelan que las vías estén pavimentadas y que haya infraestructura y espacios públicos destinados a la educación, la recreación y el deporte, lo que permitiría una convivencia armónica y sin conflictos entre los habitantes. Además, desean contar con oportunidades laborales y económicas que faciliten la gestión de recursos de manera inclusiva para todos sus residentes.

Asimismo, aspiran a que los afluentes hídricos estén conservados y seguros, contribuyendo a establecer un paisaje amigable con el medio ambiente y fomentando un aprovechamiento responsable de la naturaleza.

3.8 Matriz plan de acción

Amenazas	Vulnerabilidades	Riesgos	Capacidades	Acciones de transformación	PRV	PRP	MIT	Plazo (corto, mediano, largo)			Recursos	
								C	M	L	EXT	PRO
	Viviendas construidas cerca al cuerpo de agua (ciénaga Mallorquín)	Enfermedades respiratorias, cutáneas y digestivas.	Personal sanitario que labora en el P.A.S.O La Playa	Campañas preventivas para evitar y de mitigación del impacto sobre la salud de los habitantes del sector	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>
	Falta de un plan de respuesta comunitaria	Pérdidas de vidas humanas, animales y de bienes y enseres	Herramientas personales y de la JAC	Capacitar a la comunidad en Planes Comunitarios de Gestión del Riesgo de Desastre.		<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
				Conformar el comité local de emergencias	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
				Gestionar con autoridades locales, difundir la existencia de un Plan Comunitario de emergencia a través de campañas de sensibilización.	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>
	Falta de Sistema de Alerta Temprana		Sistemas de voz a voz	Elaborar un programa comunitario de emergencia en conjunto con la autoridad local y Cruz Roja, que funcione bajo la estructura del trabajo en equipo, basado en recursos y capacidades de la comunidad.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Viviendas en materiales inadecuados	Colapso de las viviendas	No existen	Crear un comité de seguridad para la vigilancia de aquellas viviendas afectadas por las inundaciones.		<input checked="" type="checkbox"/>						

Amenazas	Vulnerabilidades	Riesgos	Capacidades	Acciones de transformación	PRV	PRP	MIT	Plazo (corto, mediano, largo)			Recursos	
								C	M	L	EXT	PRO
	Manejo inadecuado de residuos	Enfermedades por vectores	Recolección manual de residuos sólidos	Implementar campañas de manejo adecuado de residuos e incentivar al reciclaje				<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Residuos sólidos y desechos contaminantes en cuerpos de agua	Muerte de flora y fauna Entorno sucio	No existen		<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Aguas contaminantes en vías y zonas vecinales	Enfermedades cutáneas Enfermedades digestivas Enfermedades respiratorias	Inicio de obras para la construcción del alcantarillado del sector	Promover el uso racional del agua mediante campañas de sensibilización	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
				Fomentar en la población la protección de los recursos naturales como el bosque y el agua a través de la regeneración natural	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Deficiencia del sistema de alcantarillado en el sector Villa del Mar - La Playita	Afectación en la calidad del agua Muerte de peces y cangrejos										
	Instalaciones e infraestructura no normalizada en viviendas	Muerte de habitantes	P.A.S.O La Playa	Normalización de instalaciones eléctricas domésticas a través de campañas educativas	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
		Incendio y/o Explosión	Cercanía al cuerpo de Bomberos Estación Tecnoglass	Mantenimiento y reparación de las instalaciones eléctricas domiciliarias		<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO LA PLAYITA

Amenazas	Vulnerabilidades	Riesgos	Capacidades	Acciones de transformación	PRV	PRP	MIT	Plazo (Corto, mediano, largo)			Recursos										
								C	M	L	EXT	PRO									
	Viviendas construidas cerca al cuerpo de agua (ciénaga Mallorquín)	Enfermedades respiratorias, cutáneas y digestivas.	Personal sanitario que labora en el P.A.S.O La Playa	Campañas preventivas para evitar y de mitigación del impacto sobre la salud de los habitantes del sector	<input checked="" type="checkbox"/>																
	Falta de un plan de respuesta comunitaria	Pérdidas de vidas humanas, animales y de bienes y enseres	Herramientas personales y de la JAC	Capacitar a la comunidad en Planes Comunitarios de Gestión del Riesgo de Desastre.		<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>													
	Falta de Sistema de Alerta Temprana			Conformar el comité local de emergencias	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>													
	Falta de Sistemas de voz a voz	No existen	Crear un comité de seguridad para la vigilancia de aquellas viviendas afectadas por las inundaciones.	Gestionar con autoridades locales, difundir la existencia de un Plan Comunitario de emergencia a través de campañas de sensibilización.		<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>													
	Viviendas en materiales inadecuados			Elaborar un programa comunitario de emergencia en conjunto con la autoridad local y Cruz Roja, que funcione bajo la estructura del trabajo en equipo, basado en recursos y capacidades de la comunidad.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>													
	Manejo inadecuado de residuos	Enfermedades por vectores	Recolección manual de residuos sólidos	Implementar campañas de manejo adecuado de residuos e incentivar al reciclaje				<input checked="" type="checkbox"/>													
	Residuos sólidos y desechos contaminantes en cuerpos de agua	Muerte de flora y fauna Entorno sucio	No existen																		
	Aguas contaminantes en vías y zonas vecinales	Enfermedades cutáneas Enfermedades digestivas Enfermedades respiratorias	Promover el uso racional del agua mediante campañas de sensibilización																		
	Deficiencia del sistema de alcantarillado en el sector Villa del Mar - La Playita	Afectación en la calidad del agua Muerte de peces y cangrejos	Inicio de obras para la construcción del alcantarillado del sector																		
	Instalaciones e infraestructura no normalizada en viviendas	Muerte de habitantes	P.A.S.O La Playa	Normalización de instalaciones eléctricas domésticas a través de campañas educativas	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>													
		Incendio y/o Explosión	Cercanía al cuerpo de Bomberos Estación Tecnoglass	Mantenimiento y reparación de las instalaciones eléctricas domiciliarias		<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>									

PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO LA PLAYITA

Amenazas	Vulnerabilidades	Riesgos	Capacidades	Acciones de transformación	PRV	PRP	MIT	Plazo (Corto, mediano, largo)			Recursos	
								C	M	L	EXT	PRO
Incendios forestales 	Manejo inadecuado de los residuos sólidos Culturas y creencias asociadas al control de vectores	Muerte de flora y fauna Afectación de zona de Mangle	Cercanía al cuerpo de Bomberos Estación Tecnoglass	Capacitación a la comunidad en manejo y control del fuego y dotación de equipos de emergencia	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>
				Campañas educativas en el control de vectores	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
Picaduras y mordeduras de animales 	No hay control de animales de compañía Presencia de animales silvestres por cercanía con zonas de manglar	Transmisión de enfermedades zoonóticas Muerte de habitantes	No existen	Preparar a la comunidad en campañas preventivas y tenencia responsable de mascotas	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>
				Realizar campañas para el aprovechamiento del tiempo libre en actividades comunitarias	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
Inseguridad 	Habitantes del sector Villa del Mar - La Playita	Lesiones personales y afectación psicológica	Estación de policía La Playa	Realizar campañas para el aprovechamiento del tiempo libre en actividades comunitarias								
		Incremento en el consumo de sustancias psicoactivas y licor	Espacios comunitarios para capacitaciones en prevención del consumo de drogas y sustancia psicoactivas									
Violencia Sexual en NNAJ 	Niños, niñas y adolescentes del sector Villa del Mar - La Playita que en ausencia de los padres son abusados por sus cuidadores	Embarazos a temprana edad Enfermedades de transmisión sexual	Ruta de atención frente a situaciones de violencia sexual	Sensibilización de la ruta de atención	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>
Violencia Intrafamiliar 	Miembros de la familia son agredidos por otros en estado de embriaguez	Lesiones personales y afectación psicológica	Estación de policía La Playa	Desarrollar campañas de cultura ciudadana y sana convivencia	<input checked="" type="checkbox"/>				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>
Vientos huracanados, vendavales y tormentas 	Deficiencia en la infraestructura de viviendas y cubiertas para resistir los embates de los fenómenos hidrometeorológicos	Pérdida de vidas humanas y animales. Bienes y enseres	No identificadas	Desarrollar campañas que permitan preparar a la comunidad en el correcto mantenimiento de cubiertas e infraestructura eléctrica domiciliaria				<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>
		Daño en infraestructura y redes eléctricas										

PRV: acciones de prevención, PRP: acciones de preparación, MIT: acciones de mitigación

GLOSARIO

Acción comunal: De acuerdo con la ley 743 de 2002, se entiende por acción comunal una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil. Busca promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable a través de la democracia participativa.

Amenaza: Peligro latente de un evento físico de origen natural, causado, o inducido por la acción humana de manera accidental, se presente con una severidad suficiente para causar pérdida de vidas, lesiones u otros impactos en la salud, así como también daños y pérdidas en los bienes, la infraestructura, los medios de sustento, la prestación de servicios y los recursos ambientales (Ley 1523 de 2012).

Comuna: Divisiones que se dan en las áreas urbanas de los municipios. En aquellos municipios que sean de categoría especial, primera y segunda, de acuerdo con la ley 617 de 2000, una comuna podrá organizarse a partir de 10 mil habitantes.

Desarrollo Comunitario: Método de intervención que incorpora a todos los agentes que conforman la comunidad, estableciendo procesos de participación y articulación entre la población y las instituciones, los cuales deben potenciar el proceso pedagógico y las capacidades participativas de los actores y de las estructuras mediadoras, permitiendo alcanzar unos objetivos comunes y predeterminados para mejorar las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades, y cuyos

resultados puedan ser evaluados de forma continuada (Camacho Javier, 2012 Dialnet).

NNAJ: Grupo poblacional de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes.

Plan de Desarrollo Comunitario (PDC): Documento de planeación comunitaria para promover la participación comunitaria e interinstitucional.

Participación Comunitaria: Proceso en el que sus participantes toman iniciativas y acciones que son estimuladas por su propio pensamiento y sobre las cuales ellos pueden ejercer un control efectivo (Aranguren, 2005).

Planeación Participativa: La planeación participativa es una metodología que invita a crear procesos, en los cuales, quien facilita aprende de las comunidades, a la vez que éstas planean su desarrollo desde su visión y dinámica endógena, con sus propios medios y para su bienestar.

RAI: Hace referencia al Proyecto Resiliencia Ante Inundaciones.

Tejido urbano: Conformación de barrios, municipios o ciudades con relación a formas proporcionales, vías u otra estructura que conforma un lugar.

Sistema de Alerta Temprana: Sistema que permite la comunicación puntual y eficaz de información, a través de instituciones identificadas, que permite a los individuos expuestos a un peligro, adoptar las medidas necesarias para evitar o reducir los riesgos incurridos y preparar una respuesta eficaz. (Decreto 2434 de 2015).

Vulnerabilidad: Susceptibilidad o fragilidad física, económica, social, ambiental o institucional, que tiene una comunidad de ser afectada, o de sufrir efectos adversos en caso de que un evento físico peligroso se presente. Corresponde a la predisposición a sufrir pérdidas o daños de los seres humanos y sus medios de subsistencia, así como de sus sistemas físicos, sociales, económicos y de apoyo que pueden ser afectados por eventos físicos peligrosos. (Ley 1523 de 2012).

Facultad de Arquitectura Departamento de Arquitectura y Diseño. Barranquilla 2019.

<https://repositorio.cuc.edu.co/handle/11323/5932>

<https://repositorio.cuc.edu.co/bitstream/handle/11323/5932/LA%20CASA%20CRECEDERA%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Corporación Autónoma Regional del Atlántico. Plan de Manejo Ambiental de la Ciénaga de Mallorquín. Evaluación del Humedal.2022.

<https://www.crautonoma.gov.co/documentos/pomcas/2021-CRA-MALL-EVA-V03.pdf>

Corporación Autónoma Regional del Atlántico. Plan de Manejo Ambiental de la Ciénaga de Mallorquín. Preámbulo y Descripción del Humedal.2022.

<https://www.crautonoma.gov.co/documentos/pomcas/2021-CRA-MALL-PYD-V04.pdf>

Cruz Roja Colombiana Seccional Antioquia, Informe Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad Ampliado, Proyecto RAI. 2022.

Zapata García Alexander Jesús. "La casa Crecedera", propuesta habitacional en el barrio Olaya, Corregimiento La Playa, Barranquilla. Universidad de la Costa -

AGRADECIMIENTOS

Nuestro profundo agradecimiento a la comunidad La Playita (casco urbano) del corregimiento Eduardo Santos La Playa, por su disposición y colaboración durante las diferentes actividades ejecutadas a través de los escenarios de abordaje comunitario en el marco del Proyecto Resiliencia Ante Inundaciones.

De igual manera, agradecemos a las autoridades locales tales como la alcaldía local, Consejo Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres, Consejo Local de Gestión del Riesgo de Desastres, Junta Administradora Local y organizaciones de base presentes en el territorio.

A nuestros voluntarios quienes han dedicado su tiempo y esfuerzo para la consecución de los objetivos propuestos en la búsqueda de beneficiar a los más vulnerables.

CRÉDITOS

Sociedad Nacional

Dra. Judith Carvajal de Álvarez
 Presidente
 Cruz Roja Colombiana

Ingeniera Lina Dorado
 Líder Gestión del Riesgo de Desastres
 Cruz Roja Colombiana

Sonia Paz

Gestora de Reducción del Riesgo de Desastres
 Cruz Roja Colombiana

Natalia Muñoz Herrera
 Coordinadora Nacional proyecto
 Resiliencia Ante Inundaciones
 Cruz Roja Colombiana

Revisión y contenido del diseño

Jefatura de Marca y Comunicaciones
 Cruz Roja Colombiana

Seccional Atlántico

Dra. Patricia Leonor Maestre Castro
 Presidente
 Cruz Roja Colombiana Seccional Atlántico

José Alfredo Estrada Charris
 Coordinador Gestión del Riesgo de Desastres
 Cruz Roja Colombiana Seccional Atlántico

Elaboración

Carlos Daniel Utria Castilla
 Coordinador local proyecto Resiliencia Ante Inundaciones
 Cruz Roja Colombiana Seccional Atlántico

Humberto Rafael Barragán Rodríguez
 Profesional de Reducción Comunitaria del Riesgo
 Cruz Roja Colombiana Seccional Atlántico



Cruz Roja
Colombiana

Con el apoyo de:



PLAN DE DESARROLLO COMUNITARIO

La Playita

Municipio de Barranquilla

¿Contáctanos!

Celular: +57 320 857 5792
+57 313 870 7423