

# **BARRANQUILLA FLORECE PARA TODOS**

Programa de Gobierno de ELSA NOGUERA DE LA ESPRIELLA

Candidata a la Alcaldía de Barranquilla

2012-2015

**BARRANQUILLA FLORECE!!** La ciudad se ha fortalecido como el roble alegre e imponente que crece en sus calles. Los barranquilleros nuevamente confiamos, nuevamente creemos, nuevamente soñamos. Vamos a aprovechar este impulso para continuar con firmeza el camino trazado y convertir a Barranquilla en ciudad justa para sus habitantes, y estratégica en el mercado internacional. ¡Una ciudad global con asiento local!

Para lograrlo, es preciso hacer realidad el sueño de una **Barranquilla con Equidad Social**, que mantenga el ritmo en las inversiones públicas, eleve la calidad de la educación y la salud, y resuelva los problemas de vivienda de sus habitantes; el sueño de una **Barranquilla Competitiva**, con empresas pujantes que generen bienestar social y mayores oportunidades de empleo digno y de calidad, con ciudadanos productivos y creativos que asuman la responsabilidad de construir una convivencia colaborativa y solidaria, en el marco de una ciudad integrada a los mercados internacionales, con seguridad, infraestructura y conectividad; el sueño de una **Barranquilla Ordenada**, basada en una verdadera planificación integral, que se renueve urbanísticamente, preserve su medio ambiente en un marco responsable, defienda su patrimonio histórico y arquitectónico, y fortalezca el orgullo y el sentido de pertenencia de sus habitantes.

Nos encontramos en un punto que nos brinda la gran oportunidad de concebir una Barranquilla mucho más prospera, incluyente y sostenible. Una oportunidad que conlleva la enorme responsabilidad de consolidar el camino iniciado y diseñar una hoja de ruta que nos permita atender los nuevos retos y desafíos que afronta una ciudad cuyo proceso de transformación no se detendrá.

Este ambiente propicio para el progreso que hoy vive la ciudad sólo lo podemos lograr consolidando la confianza y el orgullo en nuestras instituciones distritales. Para ello resulta fundamental seguir avanzando en la modernización de nuestros entes públicos, que permita garantizar la eficiencia y eficacia de la gestión pública, en un marco de prácticas de gobierno transparentes, equitativas, participativas e intolerantes frente a la corrupción.

Durante demasiado tiempo Barranquilla anduvo a la deriva, sin un horizonte claro para su gente. Ahora que el horizonte se encuentra despejado, y que la ciudad transita en el camino indicado, debemos trabajar por el progreso de todos. Es por esto que propongo formalmente mi nombre para la Alcaldía de nuestra ciudad, y me comprometo a liderar las políticas, estrategias, programas y proyectos para garantizar que **BARRANQUILLA FLOREZCA** fuerte y robusta, con el concurso, la participación y, principalmente, el beneficio de todos.

## 1. Barranquilla con Equidad Social

En materia social Barranquilla ha logrado avances importantes, pero el trayecto es largo y todavía existe mucho camino por recorrer. Debemos continuar con lo construido y avanzar en lo carente. Nuestro objetivo es seguir consolidando la universalidad de los servicios y la excelencia en la calidad. Por esto propongo una:

### 1.1 Una Barranquilla Más Educada

***Una educación de calidad es aquella que tiene como objeto desarrollar el talento del estudiante, formarlo de manera integral y de frente al mundo.*** La transformación del sistema educativo durante la actual administración ha sido profunda: Megacolegios, remodelación de la infraestructura de nuestras escuelas públicas, **gratuidad total y meriendas para nuestros niños, y nuevos** cupos escolares, que hacen que hoy la cobertura en educación básica y media sea total. La educación debe entenderse como un proceso continuo que comienza con los primeros años de vida, y persiste hasta cuando se adquieren competencias para el mundo laboral. Este es un derecho fundamental que debe ser ofrecido a todos por igual, en un propósito sostenido que genere reales oportunidades legítimas de prosperidad y progreso. Bajo esta premisa, trabajaremos incansablemente en:

- ✓ **Primera infancia:** Articularemos todos los esfuerzos institucionales alrededor de la atención integral a los niños de Barranquilla entre 0 y 5 años, a fin de garantizarle a los menores una alimentación adecuada, cuidados en salud, educación bajo un modelo pedagógico de calidad, e infraestructuras de primer nivel . *Una buena niñez asegura un mejor futuro, porque con ella se desarrollan adecuadamente las condiciones cognoscitivas que solidifican los proyectos de vida de los seres humanos.*
- ✓ **Ampliar la Jornada:** Trabajaremos incansablemente por extender la jornada escolar y la permanencia de los niños y jóvenes en el colegio, sin afectar la universalidad de la cobertura, con el propósito de convertir sus horas de ocio en formación que apoye la construcción de individuos integrales. Esto se podría lograr a través de actividades extracurriculares con docentes con experiencia en las áreas de emprendimiento, recreación y deportes, cultura y civismo, y nuevas tecnologías. *La Jornada única garantiza un mejor aprovechamiento del tiempo libre de los alumnos, y genera las condiciones que potencializan los procesos pedagógicos. Si Barranquilla aprende Barranquilla EMPRENDE!*
- ✓ **Aumentar el compromiso de los padres:** La formación se inicia desde el hogar y para lograr la máxima eficacia en el proceso formativo de nuestros jóvenes es necesario el acompañamiento de sus padres. Propenderemos por incluir a los padres en el proceso

formativo y educativo de nuestros estudiantes para lograr un alto compromiso en la educación de sus hijos y obtener ciudadanos ejemplares.

- ✓ **Mejorar la convivencia a nivel escolar:** Promocionaremos un plan de convivencia escolar que impulse la comunicación como base de la interacción, que profundice en el reconocimiento y tolerancia de las diferencias, que apoye el respeto entre estudiantes. Una juventud tolerante garantizará un futuro de convivencia pacífica.
  
- ✓ **Elevar la Calidad de la Educación:** Hoy el gran desafío está en la formación de los maestros; necesitamos profundizar en la calidad de la educación y para ello debemos empezar por quienes tienen la misión de descubrir el talento de nuestros niños y jóvenes, e impartir conocimiento. Avanzaremos hacia un sistema de gestión basado en la excelencia, buscando garantizarle a los docentes y alumnos condiciones dignas, como las que empezamos ya a tener en la ciudad. En la educación básica y media, incorporaremos lenguajes e indicadores de calidad. Se promoverán ambientes de aprendizajes creativos e innovadores; se fomentarán planes de alta formación para docentes a nivel postgradual; se reforzará la investigación, la producción intelectual e innovación pedagógica en y desde el aula, y la utilización de tecnologías de comunicación e información como mediación para la enseñanza. Se promocionará la formación en segunda lengua. El Distrito contemplará el diseño de un sistema de incentivos para las escuelas y colegios que cumplan con estos propósitos. Necesitamos maestros dispuestos a aprender, una sociedad abierta al conocimiento.
  
- ✓ **Mejorar el acceso a la Educación Superior y Continuada:** Aumentaremos los esfuerzos para que jóvenes bachilleres, recién egresados, o adultos no sigan engrosando la informalidad del mercado laboral. Buscaremos implementar un modelo, en el que los estudiantes identifiquen competencias técnicas antes de graduarse, que los orienten a decidir su mejor opción de educación superior y continuada. Adicionalmente, se trabajará por facilitar el acceso de los barranquilleros a la formación académica en instituciones técnicas, tecnológicas o universitarias que les permitan tecnificar y profesionalizar su labor y obtener títulos que les ayuden a obtener mejores opciones de trabajo. Este es un escalón necesario para asegurar la *Educación para toda la vida* que nos proponemos. Buscaremos que las universidades privadas y públicas de Barranquilla lleguen a los barrios de la ciudad, mediante alianzas estratégicas que combatan los altos niveles de exclusión o de deserción de la educación superior, que se dan principalmente por los costos de transporte.
  
- ✓ **Concentrar los esfuerzos académicos (pertinencia):** Propenderemos porque el sistema educativo dialogue permanentemente con profesionales especializados del sector productivo de la ciudad. Nuestro anhelo de una Barranquilla educada debe garantizar, a su

vez, personal competente que atraiga el interés de nuevas empresas. Para ello es necesario que la formación en competencias proyecte las necesidades técnicas, tecnológicas y profesionales que tendrá la ciudad productiva que esperamos insertar en el mundo global. *La nueva mano de obra de Barranquilla debe ser altamente calificada, pero especialmente pertinente para el sector productivo.*

- ✓ **Prevención de consumo de alcohol y sustancias psicoactivas:** Es imperativo implementar un modelo de formación en nuestros colegios públicos que tenga como fin la prevención del consumo de alcohol y de sustancias psicoactivas.
- ✓ **Prevención de embarazos en adolescentes:** Estudiaremos la posibilidad de implementar políticas dirigidas a jóvenes en nuestros colegios para prevenir los embarazos en adolescentes y reducir este indicador que incide directamente en nuestros niveles de pobreza y de deserción escolar.
- ✓ **Prevención del trabajo infantil:** Buscaremos erradicar por completo el trabajo infantil; todos nuestros niños deben estar en los colegios y bajo ninguna circunstancia pueden estar trabajando

## **1.2 Una Barranquilla con Más Recreación y Deporte**

Utilizaremos la recreación y el deporte, como elementos integradores y facilitadores que mejoren la calidad de vida de toda la población del distrito, satisfaciendo las necesidades respecto a la práctica del deporte, la educación física y la recreación, promocionando a su vez la prevención en salud, drogadicción, violencia, desarrollo comunitario y educativo. La recreación y el deporte son pilar fundamental en la construcción de la barranquilla que soñamos. Para lograr esta integración horizontal del deporte y la recreación, con la calidad de vida del ciudadano, propenderemos por;

- ✓ Una **educación Física de calidad** que se encuentre asegurada desde el colegio, en la que los jóvenes barranquilleros ocupen su tiempo con este tipo de actividades extracurriculares que les inculquen los valores y el bienestar que deseamos.
- ✓ Apoyar de manera comprometida la **recuperación de los escenarios deportivos** de la ciudad. Necesitamos escenarios y espacios de calidad, para que el barranquillero de manera digna encuentre espacios en los que puede ejercer su derecho fundamental a la recreación.
- ✓ **Apoyar a los clubes y academias** que forman a los profesionales del deporte, y así articular y fortalecer las diferentes instancias que promocionan el talento deportivo barranquillero.

## 1.2 Barranquilla Saludable

***El verdadero servicio de salud no consiste en atender enfermos sino en prevenir enfermedades.***

La política de prestación de servicios de salud en Barranquilla ha logrado avances significativos en los últimos tres años. El modelo de salud vigente es estudiado con interés en otras capitales del país por su eficiencia y la excelencia en el servicio; sin embargo, el gran reto hacia adelante será consolidar, preservar y aumentar aún más la calidad de un proceso que hoy es ejemplo a nivel nacional. Por ningún motivo podemos dar un solo paso atrás, sino que debemos seguir avanzando en el mejoramiento continuo de la calidad en la prestación del servicio y, principalmente, en la atención primaria social y comunitaria que busca identificar riesgos y establecer acciones que los minimicen. Por eso, el eje de una **Barranquilla saludable** será un modelo basado más en la prevención que en la enfermedad, en cuyo marco promocionaremos y trabajaremos por:

- ✓ **Prevención y Estilos de Vida saludables:** Priorizaremos la atención primaria, los estilos de vida saludables y los factores protectores de la población barranquillera. Promoveremos las prácticas sanas, como la buena alimentación y el ejercicio corporal, y una cultura del control preventivo para tener ciudadanos saludables y menos personas enfermas. *Una enfermedad detectada o prevenida a tiempo, garantiza una mejor calidad de vida y le ahorra costos al sistema.*
- ✓ **Programas de Nutrición:** Los primeros cinco años son para toda la vida; ese ciudadano inteligente, creativo, innovador y competitivo se forma durante sus primeros años de vida. Fomentaremos programas de alimentación de las madres embarazadas, en estado de gestación, y en menores de 5 años de bajos ingresos económicos para que suplan las deficiencias nutricionales que traen de sus casas. Con estos programas nos proponemos reducir los índices de morbilidad y mortalidad, mejorar el desarrollo del coeficiente intelectual de nuestros menores, permitiéndoles a su vez, un mejor desarrollo de sus procesos de aprendizaje y posteriormente, un mayor nivel de productividad en sus actividades. *La adecuada nutrición tiene enormes beneficios a nivel personal y para la sociedad, ya que mejora los procesos de aprendizaje, la calidad de vida, y eventualmente su productividad laboral.*
- ✓ **Los Objetivos del Milenio:** Orientaremos el gasto de salud y la asistencia distrital para garantizar indicadores que sobrepasen los Objetivos de Desarrollo de la ONU para el milenio, como reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH-sida, la malaria y otras dolencias, se cumplan cabalmente en Barranquilla.
- ✓ **La Calidad en el Servicio:** Continuaremos dignificando el servicio y la calidad en el sistema público de atención, y conciliaremos con las prestadoras privadas los más altos estándares de calidad. Apoyaremos la sistematización de los servicios de salud y su acceso directo desde cualquier dependencia, como también lucharemos por mejorar los tiempos de

respuesta a las consultas especializadas. Promoveremos la capacitación del personal de la salud para crearles una conciencia de servicio con tolerancia y sensibilidad frente a los pacientes. Abogaremos por la creación del Defensor de la Salud como ente que proteja al ciudadano e impulse el cambio en la calidad de la prestación del servicio en el Distrito. *Una población bien atendida es una sociedad con altos cánones de bienestar y una fuerza laboral más productiva.*

- ✓ **Internacionalización de la Salud:** Promoveremos la exportación de servicios de salud, mediante el impulso de clústeres que reúnan a médicos, laboratorios y entidades prestadoras con estándares de calidad certificados por agencias internacionales. El turismo de salud llevará al planeta la imagen de que *en Barranquilla tenemos salud de talla mundial.*

### **1.3 Barranquilla con Vivienda**

***Todos tenemos derecho a un techo digno en donde formar una familia.***

Lo que probablemente más contribuye a que un individuo supere la condición de pobreza es tener una vivienda digna y saludable. En los últimos años el actual Gobierno Distrital ha hecho esfuerzos gigantescos, principalmente en materia de inclusión urbana, a través de la pavimentación de calles y la dotación de equipamientos y servicios públicos de nuestras comunidades más pobres. Esas son las bases de lo que deberá ser una auténtica revolución de la vivienda propia, que nos proponemos a través del programa **Barranquilla con techo.** Adicionalmente, la política de vivienda se ha convertido en una estrategia efectiva para generar empleo porque con la construcción de una unidad de vivienda nueva se generan tres empleos directos de mano de obra no calificada y se mueven más de veinte sectores industriales. La construcción de vivienda será un motor jalonador del desarrollo, ya que hace crecer la economía de la ciudad y soluciona un gran problema de equidad social. En este propósito buscaremos:

- ✓ Desarrollar **estrategias masivas de titulación de predios**, que le permitan al Barranquillero mejorar sus condiciones socio-económicas, y a su vez le permita al nuevo propietario incorporarse a la economía local.
- ✓ Promocionar la **construcción de vivienda nueva**, a través de la Integración de los actores de la construcción y facilitando los cierres financieros. Se buscara integrar a las entidades financieras, a los constructores, a las cajas de compensación, a los fondos de cesantías y a las propias familias, en un esfuerzo que busque subsidiar proyectos y no personas. Que garantice los mejores equipamientos urbanos y que dote de las más confortables especificaciones a las nuevas viviendas. *Si nos integramos, todos ganamos.* Segundo, buscaremos **facilitar los cierres Financieros**, de nada vale que otorguemos subsidios individuales si, ante los costos finales del bien inmueble, las familias beneficiarias no

pueden producir los llamados cierres financieros, porque no tienen la capacidad de endeudamiento. Esta acción, no sólo cobijará a las familias que no tienen vivienda sino a las que viven en condiciones de hacinamiento o habitan estructuras con materiales inadecuados o se encuentran en zonas de alto riesgo.

#### **1.4 Barranquilla Incluyente**

***Sólo hay verdadero progreso cuando las oportunidades están disponibles para todos.***

Barranquilla es una ciudad multicultural. Desde el origen de nuestra propia formación urbana, hemos sido receptivos a diferentes culturas que migraron a nuestro suelo por motivaciones políticas o económicas, formando una pluralidad de tradiciones que nos hacen una ciudad ejemplarmente diversa. Pero existen tareas pendientes en la **Barranquilla incluyente** que soñamos, principalmente en términos de condiciones de igualdad y de oportunidades de acceso a salud, educación y empleo formal para los grupos de población generalmente discriminadas por su raza, género, orientación sexual, edad, religión o condición física. En mi Administración impulsaremos políticas públicas de diferenciación positiva para los grupos étnicos, la mujer, los grupos LGBTI, los miembros de la tercera edad, los jóvenes, los campesinos y la población discapacitada, que nos ayuden a superar las desigualdades. En este sentido nos enfocaremos en promocionar:

- ✓ **Programas sociales a través de las mujeres:** Buscaremos que la mujer, en especial si son cabeza de hogar, administren las estrategias de intervención, los recursos destinados a las familias o a la comunidad, y los dineros provenientes de microcréditos con destino a la formación de unidades productivas. Propenderemos por la reducción de la brecha en la tasa de participación de mujeres versus hombres en la fuerza laboral en el Distrito.
- ✓ **El acceso a cargos públicos:** Facilitaremos el acceso equitativo de la mujer en la política y la administración pública, cumpliendo estrictamente la ley de cuotas.
- ✓ **La erradicación de la violencia de género:** Combatiremos el maltrato familiar y la violencia de género, ya sea física, psicológica o sexual, mediante la intervención preventiva y la facilitación del acceso a la Justicia y la extensión de garantías procesales para las víctimas.
- ✓ **Protección a la tercera edad:** Diseñaremos programas que estén acordes con las necesidades de alimentación y salud de nuestros abuelitos y mejore su calidad de vida.
- ✓ **Una Política de Discapacidad:** Diseñaremos y velaremos por una verdadera política de discapacidad (física, sensorial o mental) y sensibilización de la sociedad, que incluya a esta población en la actividad productiva, tanto del sector público como privado, mediante la identificación de sus talentos y saberes; buscaremos que se les garantice la movilidad en la

infraestructura y equipamientos urbanos, centros de comercialización y abasto, actividades de recreación y deporte; y se les garantizará el acceso a los derechos fundamentales como son la educación, la salud, la investigación y también los servicios culturales.

- ✓ **Inclusión LGBTI:** Promoveremos la sensibilización de la sociedad ante las minorías LGBTI. Velaremos por su inclusión laboral y el respeto a sus derechos como ciudadanos. Estudiaremos la posibilidad de crear un Centro Comunitario Distrital para las Minorías que incluya a la población LGBTI.
- ✓ **Habitantes de la Calle:** Se le dará sostenibilidad al programa de atención integral a los habitantes de la calle.
- ✓ **Ayuda a los damnificados y desplazados:** Se garantizará el goce efectivo de todos los derechos de la población damnificada o en situación de desplazamiento, con un especial énfasis en su estabilización socioeconómica.
- ✓ **Recicladores, carretilleros y carromuleros:** Implementaremos una estrategia para organizar y dignificar el trabajo de recicladores, carretilleros y carromuleros; así como la restitución de sus derechos.

## **2. Barranquilla Competitiva**

***Solo desarrollando un proceso económico sano podemos hacer sostenible a largo plazo el progreso de nuestra ciudad y de sus habitantes.***

Nunca antes, como hoy, el mundo tiene tantos ojos puestos sobre Colombia a partir de los acuerdos comerciales que el país ha renovado con México, Venezuela, Chile, Centroamérica y el Caribe y los que pronto entrarán en vigencia con Corea, Canadá, la Unión Europea y Estados Unidos. Por su ubicación estratégica para la industria y el comercio nacional y global, Barranquilla recoge buena parte de esas miradas. Esta circunstancia favorable implica una enorme responsabilidad, con el país y más aún con nuestros propios ciudadanos. En virtud de lo anterior, para integrarnos a los mercados internacionales debemos generar, como ciudad, las condiciones propicias para atraer mayor inversión privada y lograr que el sector empresarial se desarrolle de manera eficiente, que a su vez genere las oportunidades de prosperidad económica y bienestar social que deseamos para todos. Nuestros esfuerzos estarán dedicados a garantizar una:

## 2.1 Barranquilla Segura

***Brindar seguridad no solo es cuestión de combatir la delincuencia. Se trata de desactivar las condiciones sociales adversas que la estimulan.***

Una **Barranquilla segura** es un requisito esencial e indispensable para promover la inversión, el desarrollo y el crecimiento económico. Sin esta condición fundamental la ciudad sucumbiría. Para lograr este objetivo trabajaremos incansablemente por:

- ✓ **Seguir los Lineamientos del Plan Maestro de Seguridad:** Seguiremos fortaleciendo y modernizando la capacidad institucional de la Policía, para que sus hombres sean más efectivos en la lucha contra el delito, la delincuencia, los hurtos, el microtráfico y el homicidio. *La policía tiene que ser cada vez más profesional frente a unos delincuentes que tecnifican su accionar.*
- ✓ **Realizar Inversión Social Dirigida a la Población Vulnerable:** Para generar seguridad, hay primero que saldar la brecha social en Barranquilla y conseguir una ciudad más justa y equitativa, con igualdad de oportunidades para la gente. Oportunidades especialmente para nuestros jóvenes en riesgo, de manera que tengan alternativas de productividad, educación o esparcimiento distintas de las que ofrecen las bandas y el pandillismo. En la medida que tengamos éxito en atender las necesidades básicas de la población y ampliar las oportunidades de educación y trabajo, podremos garantizar una ciudad segura y en paz. También buscaremos generar entornos más seguros, mejorando la infraestructura, el alumbrado, los andenes, los parques, unidades deportivas o demás elementos que recuperen nuestros barrios y así le generen ambientes socio-urbanos mucho más seguros para nuestras comunidades.
- ✓ **Controlar la Violencia Incidental:** Aunque hemos logrado avances definitivos en materia de seguridad, estos se han concentrado en los delitos instrumentales. Tenemos que atacar, ahora, la inseguridad incidental, que aunque es menos protagonista de las informaciones mediáticas, tiene un efecto notable sobre la autoestima, la equidad de género y la misma percepción de los ciudadanos, entre otros. *Tolerancia cero con la violencia doméstica, mientras seguimos atentos contra el crimen organizado.*
- ✓ **Establecer Alianzas con la Sociedad Civil:** Necesitamos que la ciudadanía participe de manera activa, decidida y protegida en la construcción de entornos seguros. Promocionaremos pactos ciudadanos y frentes de seguridad, en cuyo marco se denuncien hechos sospechosos y se aporte información a la Policía. *Todos podemos contribuir a que Barranquilla vuelva a ser el remanso de paz que siempre nos caracterizó.*

- ✓ **Manual de Convivencia de Barranquilla:** Propenderemos por incluir en los pensum de los colegios el manual de convivencia, para que desde temprana edad los ciudadanos sepan sobre las contravenciones a la Ley y al Código de policía, y asuman las pautas de comportamiento necesarias sobre sus derechos y el de los otros. *No escatimaremos ningún esfuerzo ni ningún espacio hasta que los barranquilleros recuperemos la tranquilidad.*

## **2.2. Barranquilla Preparada**

***Si queremos un futuro de progreso debemos formar y capacitar el talento y creatividad de nuestros jóvenes.***

La de Barranquilla es una población joven que aprende con facilidad y convencida que la calidad humana es el principal activo de la ciudad. Esta premisa facilita nuestro propósito de formar una fuerza laboral joven, abundante y calificada, con una gran capacidad de liderazgo, que atienda las expectativas del sector productivo que instalará sus empresas o agencias en Barranquilla. En este empeño nos enfocaremos en:

- ✓ **Fomentar las alianzas publico/privado:** Definiremos áreas estratégicas de desarrollo económico en la ciudad, en mesas de trabajo con los empresarios e investigadores, de manera que podamos dirigir nuestras políticas y estrategias de fomento a esos renglones y, a su vez, los inversionistas acompañen esos ejes de desarrollo que Barranquilla se propone para el mediano y largo plazo.
- ✓ **Promover la alianza universidad-sector productivo:** Promoveremos el fortalecimiento de esta relación, para concentrar los esfuerzos académicos en la producción de conocimiento acorde con las necesidades de los empresarios y, asegurar así, un mercado para los trabajadores.
- ✓ **Promocionaremos centros de investigación y desarrollo:** Igualmente promoveremos una alianza público-empresarial-universidad a través de un cluster de investigación, desarrollo e innovación para fortalecer los vínculos que permitan permear los requerimientos en Ciencia, Tecnología e Investigación y darle empuje a la innovación local que nos permita tener mayor competitividad a nivel global.

## **2.3 Barranquilla con Reglas Claras**

Garantizaremos a los inversionistas estabilidad en las reglas de juego. Cuando un empresario llegue a Barranquilla tendrá claridad sobre el sistema tributario que lo cubre y la normatividad que lo ampara.

En el mismo sentido trabajaremos de la mano con las empresas de servicios públicos para que aseguren la calidad sostenida de la prestación de los servicios públicos, de tal manera que se generen señales confiables a los inversionistas empresarios.

## **2.4 Barranquilla Ciudad de Clústeres**

Los clústeres son concentraciones de empresas relacionadas entre sí por un mercado o productos, que en una zona geográfica definida conforman un auténtico polo de crecimiento. Esa zona geográfica debe ofrecerles ventajas competitivas, como las que justamente pueden encontrar en Barranquilla. Creemos que en los sectores construcción, metalmecánico, salud, cultural y turístico, servicios logísticos y de innovación, tecnología y comunicaciones, contamos con enormes potenciales para estimular la integración de empresas manufactureras y de servicios alrededor de estos centros de producción. Vamos a generar las condiciones para que estas asociaciones productivas se desarrollen en la ciudad e impulsen nuestro crecimiento económico y social.

## **2.5 Barranquilla Conectada**

Con una economía en crecimiento constante, la infraestructura, el transporte y la logística adquieren un papel preponderante como herramienta principal para el flujo efectivo de bienes, servicios e información. Una **Barranquilla conectada** impulsará:

- ✓ **La optimización de nuestro sistema vial:** Propenderemos por el adecuado mantenimiento de la malla vial de la ciudad y sus corredores internos, seguiremos promocionando la conexión de todos los barrios de la ciudad con las vías principales, a través de la ejecución de nuevas fases del programa Barrios a la Obra, y propenderemos por la construcción de autopistas urbanas que garanticen una mejor movilidad en la ciudad y un adecuado acceso al aeropuerto, a los puertos y a las zonas francas.
- ✓ **Solución escalonada para los arroyos:** La actual problemática de los arroyos de Barranquilla exigen una alta carga del gasto público para solucionarlos, sin embargo se hace necesario atender este problema que paraliza nuestra ciudad durante fuertes precipitaciones. Estudiaremos la posibilidad de estructurar un plan de solución de arroyos con metas a corto, mediano y largo plazo que sea de ciudad y que su compromiso colectivo trascienda las administraciones públicas.
- ✓ **El desarrollo del transporte multimodal:** Necesitamos que Barranquilla se encuentre conectada con los centros de consumo del país a través del río Magdalena. En consecuencia, no escatimaremos esfuerzos y trabajaremos de la mano con el Gobierno Nacional en su gran propósito de restablecer la navegabilidad del río Magdalena. Así

mismo, apoyaremos el desarrollo del sector portuario de la ciudad, para satisfacer el aumento del comercio internacional que generarán los tratados de libre comercio.

## **2.6 Barranquilla Intercomunicada**

Las tecnologías de la información y comunicaciones (Tics), son herramientas fundamentales e indispensables para lograr una economía innovadora de alto valor agregado. Una concentración de empresas de tecnología en un Cluster de Emprendimiento, Nuevas Tecnologías, Investigación, Desarrollo e Innovación influenciará a nuestra industria a adoptar procesos más eficiente que resulten en una mayor competitividad global. Con ello también se facilita la masificación de modelos empresariales del tipo Business Process Outsourcing, BPO, a través de los cuales las organizaciones combinan sus recursos humanos internos con los recursos humanos que puede ofrecer el mercado y desarrollan negocios como los Call Centers.

Estas tecnologías también pueden ser utilizadas para empoderar al ciudadano como actor político activo promoviendo el desarrollo de la democracia participativa. A través de una **Barranquilla intercomunicada** el gobierno en línea facilitará a los ciudadanos el acceso a la información, lo cual mejorará su capacidad de control y seguimiento ante las actuaciones de la administración.

## **2.7 Barranquilla Bilingüe**

Para atraer inversión extranjera adicional a la de los países de habla hispana, es primordial tener la capacidad de comunicarnos en el lenguaje internacional de negocios, que es el idioma Inglés. Con una fuerza laboral competitiva y con capacidad para entenderse en ambientes multinacionales y multiculturales, nuestra **Barranquilla Bilingüe** estaría asegurando su posición como lugar estratégico para el establecimiento y desarrollo de industrias internacionales.

El enfoque de mi gobierno será promocionar la educación bilingüe de calidad desde los niveles básicos y medio, para lo cual será necesario la incorporación en los pensum y procesos pedagógicos la formación en segunda lengua. Para ello, es necesaria la inclusión de los estándares de bilingüismo determinados por el Ministerio de Educación Nacional en las instituciones educativas locales, con aulas debidamente dotadas y profesores con niveles de inglés apropiados para los estándares internacionales.

Sin embargo, se trata de un esfuerzo mancomunado, en cuyo marco esperamos que toda la ciudad se ponga a tono. Motivaremos a nuestros empresarios a que entrenen en la segunda lengua a sus trabajadores para la atención al servicio. Buscaremos que nuestras universidades instalen centros de alta formación para sus estudiantes y público externo. Propenderemos para que las señales de la ciudad tengan indicaciones en los dos idiomas. *La educación permitirá que Barranquilla se abra al mundo y se haga cosmopolita.*

## **2.8 Barranquilla Emprendedora**

Un alto porcentaje del Producto Interno Bruto de las economías mundiales más desarrolladas proviene de una clase emprendedora de pequeñas y medianas empresas. **Barranquilla Emprendedora** busca incrementar la productividad y el empleo local a través de la creación de un ambiente propicio y facilitador, en el que los Barranquilleros con vocación emprendedora puedan establecer y desarrollar sus empresas e ideas de negocio.

En este contexto implementaremos la cátedra de Emprenderismo en las instituciones educativas de la ciudad como actividad extracurricular para que, al lado de la formación estratégica de incubadoras de empresas, los barranquilleros cultiven desde temprana edad la vocación por la generación de unidades productivas.

## **2.9 Barranquilla Atractiva**

Para que una ciudad pueda atraer inversión externa debe ser promocionada en los nichos de los inversionistas. Las grandes empresas que buscan establecerse en otros países por lo general recurren a reportes que analizan comparativamente las diferentes ventajas de las ciudades a nivel internacional.

Además de su localización estratégica, su infraestructura y la calidad de sus servicios públicos, Barranquilla posee un activo fundamental, que es su gente. Todo un abanico de razones diferenciales para una promoción exitosa. En razón de esto, promoveremos a Barranquilla y sus potencialidades a través de Probarranquilla y Proexport, de manera que podamos aparecer en los reportes internacionales que utilizan los inversionistas como fuente de información. Y desplegaremos estrategias de *city marketing* en los mercados para atraer los flujos de capital y el turismo.

## **2.10 Barranquilla Formal**

La informalidad es una de las principales barreras del crecimiento económico, ya que reduce el recaudo fiscal, estimula la desprotección social y prestacional, desincentiva la innovación y la generación de empleo de calidad, desarrolla prácticas de competencia desleal y se apropia indebidamente del espacio público. Aunque es menor que en el resto del país, la informalidad en Barranquilla tiene costos muy altos. Necesitamos una **Barranquilla Formal** que mejore las condiciones del trabajador barranquillero, vinculándolo a la legalidad, y sean devueltos los andenes, parques y plazas a todos los ciudadanos.

No descansaremos hasta lograr la reubicación de vendedores estacionarios que hoy desarrollan, de manera informal, su actividad económica en el espacio público.

Fomentaremos procesos de capacitación para entrenar a los comerciantes en asuntos contables, gerenciales o de mercadeo; y promocionaremos el acceso a un Banco de Oportunidades que les ofrezca créditos a muy bajo costo, para que logren un verdadero progreso de sus negocios. *Nuestra idea es formar una nueva generación de comerciantes formales, que cierre brechas y jalone desarrollo.*

## **2.11 Barranquilla Capital Cultural del Gran Caribe**

La riqueza cultural que posee nuestra ciudad muchas veces pasa desapercibida, porque al crecer en medio de ella hace parte de nuestro paisaje. Son los visitantes los que llaman nuestra atención, al quedar asombrados de nuestra cultura y sus bailes, música, creatividad artística y tradiciones. Debemos estar orgullosos de nuestra riqueza cultural, para preservarla y mostrarla al mundo, pero, al mismo tiempo, generar organización productiva a su alrededor. Nos dedicaremos a reforzar a Barranquilla como Capital Cultural del Caribe, creando los ambientes necesarios para que nuestros ciudadanos puedan desarrollar sus cualidades artísticas y formar empresas a partir de ellas, y con esta riqueza atraer turismo a nuestra ciudad. Para tales efectos:

- ✓ Estimularemos la identidad cultural y la vocación natural de Barranquilla desde la educación primaria y secundaria. Convertiremos la cultura en un motor para desarrollar nuestra prosperidad social y económica posicionándonos como Capital Cultural del Gran Caribe, motivando la reflexión sobre los procesos y las relaciones históricas, ambientales y socioculturales, que a lo largo del tiempo han configurado la diversidad del Caribe Colombiano.
- ✓ Promocionaremos Una Gran Ciudadela Cultural: Buscaremos establecer centros de desarrollo cultural en el cual todas las expresiones artísticas, las escuelas de formación en cada una de esas manifestaciones, las muestras permanentes de nuestra culinaria y riqueza artesanal se puedan encontrar en escenarios al aire libre donde nuestros pintores, escultores, escritores, poetas, músicos, puedan exhibir su creatividad y su talento. Un espacio que promueva el diálogo sobre nuestra cultura, que convierta a Barranquilla en un destino apetecido por nacionales y extranjeros, que confirme porque nuestra idiosincrasia es considerada un patrimonio cultural de la humanidad.
- ✓ **Fomentaremos el Emprendimiento Cultural:** Propenderemos por el desarrollo de las habilidades innatas de los artistas barranquilleros. Y fomentaremos la formación de cooperativas que promuevan su trabajo y canalicen ingresos por producción, para que tengan una remuneración.

- ✓ Ante la influencia de la globalización, **promoveremos** procesos sostenibles procultura, que mantengan y protejan la identidad que define nuestras raíces culturales.

### **3. Barranquilla Ordenada**

Las ciudades son centros de la democracia, del desarrollo personal y familiar, de la creatividad y de la actividad económica, donde la densidad y concentración urbanas son ejes esenciales para la productividad y el crecimiento. Podemos maximizar nuestra competitividad y acelerar el desarrollo de Barranquilla renovando la ciudad hasta hacerla urbanísticamente ordenada y ambientalmente sostenible. Es por eso que planeamos la continuación de un largo y renovador proceso de intervención urbana en Barranquilla, proceso que esperamos consensuar con las fuerzas vivas de la ciudad, para convertirla en una urbe que atienda el doble desafío de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, y de volverse atractiva para capitales privados y turistas.

El propósito es fortalecer la vocación y las potencialidades económicas de la ciudad, ubicando nuestros motores productivos de una manera lógica, urbanísticamente ordenada, con infraestructura que apoye su desarrollo y genere riqueza para la ciudad y sus residentes.

Nuestra propuesta en materia de gestión urbana se sustenta en cuatro grandes ejes de acción gubernativa: 1) Reencontrar a los barranquilleros con el río Magdalena; 2) Convertir al Centro Histórico en foco de desarrollo; 3) Volver a Barranquilla una ciudad ambientalmente sostenible y con nuevos espacios verdes; y 4) Volver a Barranquilla una ciudad de movilidad eficiente. El gran objetivo es conseguir un modelo de ciudad donde sea fácil producir, recrearse y transportarse.

#### ***3.1 El río Magdalena, Eje de Desarrollo de Barranquilla***

El río Magdalena es la razón de existir de Barranquilla como ciudad importante de Colombia. Por el río ingresó la modernidad y por nuestro Puerto llegaron miles de extranjeros que veían en Barranquilla una ciudad llena de oportunidades. Si queremos volver a ser la Puerta de Oro y lograr una transformación plena de Barranquilla, tenemos que reencontrarnos con la vida del río.

Gracias al río somos una capital estratégica para el país y puerto clave del gran Caribe. Pero el río aparte de la generación económica que puede traer a la ciudad con el restablecimiento del transporte fluvial, también puede traer a nuestros residentes y visitantes zonas de esparcimiento y encuentro en su ribera. Queremos que el río sea eje del desarrollo urbano de la nueva Barranquilla.

Apoyaremos y estimularemos proyectos como el Centro de Convenciones, el desarrollo urbanístico de La Loma y todos los proyectos que nos permitan ver, sentir y vivir nuestro río Magdalena. Nos estamos imaginando a largo plazo un gran corredor verde, con miradores,

terrazas, puertos, edificios, centros comerciales, cafés, restaurantes, parques culturales, centros de convenciones, ciclo rutas. *Seremos promotores de la inversión privada en este corredor que nosotros apoyaremos desde el gobierno con planeación, logística y servicios.*

### **3.2. El Centro Histórico Renovado, Un Foco de Desarrollo**

Las grandes ciudades del mundo como Barcelona, Buenos Aires, Shanghai han convertido sus centros como referencias históricas que empoderan a los ciudadanos y potencian la promoción turística. El centro de Barranquilla es un tesoro de la ciudad, que tiene el brillo de su patrimonio arquitectónico y la fuerza de su legado histórico. Nuestro anhelo es incentivar su renovación, aumentando la seguridad, ordenando el comercio, despejando el espacio público y generando normas que atraigan la inversión privada para que revitalice esta zona bicentenaria.

Si bien durante los últimos años hemos tenido avances importantes, como son: la recuperación del Paseo Bolívar, Glorieta de la Concordia, Plaza de San Nicolás, vías pavimentadas y reparadas, obras de saneamiento y reposición de redes de alcantarillado, entre otros; aún queda una parte importante del Centro subutilizada y muy deteriorada. En este sentido:

- ✓ Seremos impulsores de la renovación integral y de largo plazo del Centro histórico de Barranquilla, que comprenda: la restauración o conservación de edificios que a pesar del deterioro que registran hoy tienen un alto contenido arquitectónico, histórico y cultural; así como la instrumentación de programas educativos y ecológicos que permitan la apropiación simbólica y física de los espacios públicos con una mentalidad de prevalencia del interés general sobre el particular.
- ✓ Promocionaremos el desarrollo de nuevas actividades comerciales y culturales y estimularemos la construcción de proyectos de vivienda para que revitalicen el sector, especialmente en las noches. Queremos articular el Centro con el resto de la ciudad, para que éste aporte todo su potencial a la economía formal y al progreso de Barranquilla.
- ✓ Nuestro propósito es convertir al Centro Histórico en el núcleo de la cultura de Barranquilla. Esto a través de una gestión que garantice una movilidad sostenible y apertura de espacios para la tertulia, la música y las manifestaciones artísticas de la ciudad. Un lugar que recupere los legados que han dejado la literatura, la arquitectura y la actividad económica.
- ✓ Promoveremos, entre los ciudadanos de Barranquilla y otras regiones, proyectos de inversión privada para esta zona, incluso con gestiones ante la banca privada que despierten su interés por la financiación de proyectos de compra, restauración y/o renovación de bienes inmuebles.

### **3.3. Barranquilla Ciudad Sostenible.**

Barranquilla será una ciudad segura contra amenazas ambientales, amigable con la naturaleza, con grandes espacios verdes de esparcimiento y socialización que promuevan un desarrollo físico y mental equilibrado. En este marco:

- ✓ Velaremos que todos los proyectos de construcción, de renovación urbana y de nueva inversión industrial, comercial y de servicios que se realicen en la ciudad, sean ambientalmente sostenibles. Igualmente velaremos que los proyectos sean diseñados cumpliendo con los estándares internacionales de zonas verdes, tratamiento de aguas residuales, manejo de basuras reciclables, y limpieza de caños.
- ✓ Propenderemos por políticas que establezcan la correcta manipulación, transporte y disposición de residuos contaminantes en botaderos especializados, y velaremos por su estricto cumplimiento.
- ✓ Estimularemos la recuperación, creación y mantenimiento de zonas verdes de uso público, mediante acciones de inversión, concertación, que mejoren las relaciones sociales, la estética urbana y la calidad de vida de los barranquilleros.
- ✓ Promoveremos entre los barranquilleros una conciencia ambientalmente amable, de manera que todos asumamos la responsabilidad de proteger nuestro entorno, para nuestro propio goce.
- ✓ Impulsaremos el uso del transporte masivo para disminuir las emisiones de CO2 del sistema tradicional.
- ✓ Velaremos por el estricto control ambiental en los puertos exportadores de carbón y petróleo, y así evitar cualquier contaminación de las aguas o del aire de nuestra ciudad que luego pueda repercutir sobre la buena salud de los barranquilleros.
- ✓ Estudiaremos la posibilidad de institucionalizar la gestión del riesgo ambiental con profesionales especializados y con ultimas tecnologías, y así establecer el monitoreo constante de las amenazas ambientales y de las zonas en riesgo de la ciudad. De esta manera podremos gestionar eficientemente la prevención de desastres en Barranquilla.

### **3.4. Barranquilla Ciudad de Movilidad Eficiente**

La movilidad en Barranquilla es una variable determinante para la evaluación de la calidad de vida de sus residentes. Esta política debe responder a las necesidades básicas de acceso de los ciudadanos y de las empresas, entregándoles formas fáciles, ágiles, y eficientes de traslado. La

movilidad que planteamos, debe ser proporcionada con seguridad y con un completo respeto a la salud humana y el medio ambiente.

Es una realidad ineludible que en los últimos tres años la política de movilidad ha avanzado significativamente, especialmente recuperando la capacidad institucional de las entidades encargadas del tránsito en la ciudad. Circunstancia sin la cual, no sería posible seguir en el camino que nos hemos trazado.

Ahora bien, con las bases desarrolladas, nos dedicaremos a trabajar por una política eficiente de movilidad que integre la autoridad y la cultura vial, para aprovechar y maximizar la infraestructura actual, y apoyaremos la construcción de nueva infraestructura y el desarrollo del sistema integrado de transporte. Por ende nuestra administración propenderá por una acción integral, que buscará:

- ✓ **Fortalecer la Autoridad:** Se implementaran estrategias que permitan la presencia efectiva de las autoridades de tránsito en las vías de la ciudad, y nos comprometeremos a aplicar las normas de manera rigurosa, y así evitar el caos vehicular que genera inmovilidad.
- ✓ **Promover la Cultura Vial:** Se diseñaran planes de educación en cultura vial que incluyan conductores y peatones con el fin de usar de manera más eficiente nuestra actual red vial y de transporte.
- ✓ **Promover Nueva Infraestructura:** Nos dedicaremos a desarrollar nueva infraestructura y así responder al crecimiento de la ciudad y a las demandas de movilidad que esto implica. Apoyaremos la construcción de grandes avenidas, puentes, intersecciones que ayuden a liberar las redes arteriales que se encuentran saturadas.
- ✓ **Desarrollar el Sistema Integrado de Transporte:** Apoyaremos la Red Integrada de Transporte Metropolitano (RITMO), para reducir el actual tráfico público en el área metropolitana, y buscaremos establecer una tarifa única para moverse entre dos puntos sin importar el número de vehículos que el usuario utilice para llegar a su destino.

## 4. Pilares para el Éxito

Todas las actuaciones que se pretenden realizar deben diseccionarse de manera sistemática a través de unas estrategias de buen gobierno, estas son los **pilares para el éxito.** Sin estos pilares las políticas públicas pierden su sentido. En términos prácticos no es gastar ni invertir más ni menos, es gastar e invertir bien. Estos pilares son:

#### **4.1. Ética Pública y Buen Gobierno**

La ética en la administración es la raíz fundamental por medio de la cual se dignifica la función pública. El objetivo de la ética lo constituye la aplicación que el funcionario público de, a una serie de normas morales tomando como base la lealtad, la honradez, la cortesía y el honor, características que desde el funcionario mismo van a contribuir al fortalecimiento de las estructuras Institucionales de la Alcaldía. En nuestra administración el funcionario designado para el cargo respectivo deberá contar con dichos valores, garantizando a través de ellos, que las decisiones del gobierno se tomen siempre pensando en el interés colectivo y no el interés particular, y mucho menos en función de los intereses de unos grupos específicos.

También se le prestará gran importancia a la rendición de cuentas como herramienta para informar y justificar ante los ciudadanos las acciones de la alcaldía. Buscamos aplicar tácticas para la lucha contra la corrupción, implementando estrategias de integración entre los diferentes actores de la sociedad civil y mejorar los sistemas de control; y así fortalecer las instituciones para contar con mecanismos idóneos para el control efectivo de la corrupción.

#### **4.2. Alcaldía Moderna**

Se impulsará la implementación de servicios en línea, fomentando el uso de Tics, como fue explicado anteriormente en el programa de Barranquilla intercomunicada. Se implementarán planes de capacitación para los funcionarios de la administración local, en la búsqueda de una integración transversal de los servicios de la alcaldía, con el objetivo de alcanzar la eficiencia esperada y así también mejorar la calidad y accesibilidad de los servicios que provee la alcaldía a los barranquilleros. Buscaremos políticas de reducción de trámites como estrategia para aumentar la eficiencia y transparencia de la alcaldía que resulte en una Barranquilla más competitiva. Igualmente propenderemos por prestar servicios en línea y descentralizar, hacia las diferentes localidades, la mayoría de los servicios que la alcaldía presta al público, y así asegurar a los ciudadanos un menor desplazamiento desde sus hogares o lugares de trabajo al solicitar trámites. En últimas necesitamos una Alcaldía Moderna que articule y visibilice sus actuaciones, y afiance la cultura del servicio al ciudadano involucrándolo en la supervisión y el control de la administración pública.

#### **4.3. Finanzas Saludables y Responsables**

Si bien es cierto que Barranquilla ha avanzado en reglas y políticas fiscales, es un imperativo mantener este camino, ya que sin finanzas saludables y responsables no se pueden realizar las inversiones necesarias para lograr el desarrollo social y económico sostenible que esperamos para la ciudad. En este sentido el objetivo es asegurar la sostenibilidad fiscal de la administración local, principio sin el cual la alcaldía no sería viable.

#### 4.4. Cultura Ciudadana

La **Cultura Ciudadana**, se refiere a esa relación existente entre el ciudadano y “Barranquilla” y es el conjunto de valores, actitudes, comportamientos y reglas mínimas compartidas, que generan sentido de pertenencia, impulsan el progreso, facilitan la convivencia y conducen al respeto del patrimonio común y al reconocimiento de los derechos y deberes ciudadanos. Para mejorar los entornos y recuperar un estilo de vida saludable en todos los sentidos, necesitamos que el barranquillero aplique los principios que siempre lo han caracterizado: la confianza, tolerancia y solidaridad, con el fin de recuperar la identidad colectiva y el sentido de pertenencia, que con el paso del tiempo se han ido desvaneciendo. Queremos que el barranquillero asuma su responsabilidad en esta gran tarea que se nos avecina y recibamos al mundo con las manos abiertas por el beneficio colectivo de nuestra ciudad. Para lograrlo proponemos estimular el desarrollo de las siguientes competencias:

- ✓ **Transferencia de responsabilidades al ciudadano:** Propiciaremos una alianza ciudadana transfiriendo a cada persona las responsabilidades que constitucionalmente tiene en temas como seguridad, espacio público, movilidad, con la finalidad de despertar en cada sujeto la comprensión cultural de su rol como ciudadano, invitándolo a formar parte de soluciones concertadas, realizables y medibles a corto tiempo.
- ✓ **Formación en control social:** Propenderemos por políticas que enmarquen planes, programas y proyectos de cambio cultural para el cumplimiento de la ley y los mínimos éticos de convivencia.
- ✓ **Procesos comunitarios para Cambio Cultural:** Apoyaremos procesos para el cambio cultural sobre temas que los ciudadanos consideren fuente de malestar social en la convivencia al interior de sus comunidades, respetando sus distintas dinámicas, sistemas de valores y sus creencias individuales.

Esta es la propuesta que les traigo a ustedes, y en general es el alma del proyecto **BARRANQUILLA FLORECE PARA TODOS**, que el 30 de Octubre, a través de su voto, ustedes impulsarán.

Atentamente,

ELSA NOGUERA DE LA ESPRIELLA  
Candidata a la Alcaldía de Barranquilla 2012-2015